

คำนำ

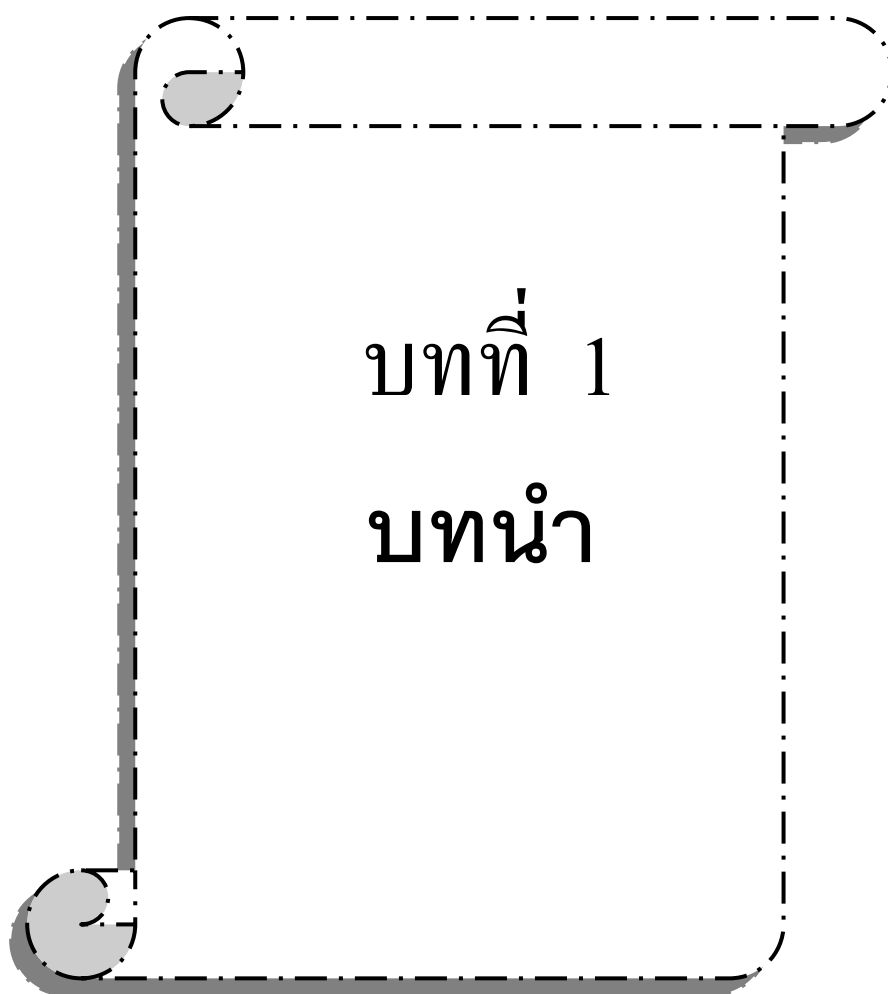
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา(พ.ศ.2551-2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงฉบับนี้เป็นแผนที่เกิดจากการระดมพลังความคิด และใช้หลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ผู้บริหาร สมาชิกสภา และประชาชนในพื้นที่ โดยนำข้อมูล ปัญหา ความต้องการ การวิเคราะห์ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล (SWOT Analysis) คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด , อำเภอ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาระดับต่าง ๆ ความต้องการของประชาชน และวัฒนธรรมของท้องถิ่น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลบนี้สำเร็จเป็นรูปธรรมได้ เนื่องจากได้รับความร่วมมือ ร่วมใจจากทุกภาคส่วน องค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงขอขอบคุณมา ณ ที่นี้ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะเป็นประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในอนาคตให้เกิดความสมดุลยั่งยืนอันจะเป็นการเสริมสร้างประโยชน์สุขให้แก่ประชาชนต่อไป

งานวิเคราะห์นโยบายและแผน
สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

ก
สารบัญ

	คำนำ	หน้า
บทที่ 1	บทนำ	
	1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	2
	1.2 วัตถุประสงค์ของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	3
	1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	3
	1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	3
บทที่ 2	สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง	
	2.1 สภาพทั่วไปของตำบลท่าธง	5
	2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง	5
	2.3 สรุปผลการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงในระยะเวลาที่ผ่านมา	16
บทที่ 3	การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง	
	3.1 หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	21
	- การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล	21
	- การพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 - 2554)	29
	- กรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด	47
	- การพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดยะลา	50
	- การพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้	52
	- การพัฒนาตามนโยบายการพัฒนาจังหวัด	54
	- การพัฒนาตามนโยบายการพัฒนาอำเภอ	55
	- การพัฒนาตามนโยบายการพัฒนาของผู้บริหาร	56
	3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา	
	- ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชน	59
	- ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนา	61
	ในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วยเทคนิค SWOT Analysis	



บทที่ 1

บทนำ

บทที่ 1

บทนำ

ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับ แผนพัฒนาตามนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายการพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตของ โดย กำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบ ด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา / ความต้องการของประชาชนใน ท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้ เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็น แผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาของ เทศบาลให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มี อยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์จึงเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาของท้องถิ่น ที่ ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูล อย่างรอบคอบและเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและ สนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงจึงเห็นความสำคัญของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาเพื่อให้มีแผนระยะยาวเป็นกรอบให้เห็นทิศทางการพัฒนาในอนาคต ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง ได้กำหนดไว้เป็นแผนระยะ 7 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีต่อไป โดยได้รวบรวมปัญหาความ ต้องการของท้องถิ่นและสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรด้านต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และวิเคราะห์หาแนวทางการ พัฒนาเพื่อบรรลุสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตอีก 7 ปีข้างหน้า และเป็นกรอบกำหนดโครงการพัฒนาด้านต่าง ๆ ที่ เหมาะสมในแต่ละช่วงของการพัฒนาให้มีความสอดคล้องต่อเนื่อง และอำนวยการประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาให้ชัดเจน
2. เพื่อเป็นเอกสารที่จะเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนา 3 ปี และงบประมาณรายจ่ายประจำปี
3. เพื่อให้การดำเนินการขององค์กรบรรลุวัตถุประสงค์
4. เพื่อเป็นการลดงานที่ซ้ำซ้อน
5. เพื่อให้เกิดการประสานงานที่ดีในฝ่ายต่างๆขององค์กร

ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นการพัฒนา เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบกาจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

3. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

4. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบ แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายในการพัฒนาท้องถิ่น
2. เพื่อประหยัด เป็นการให้งานในฝ่ายต่างๆ มีการประสานงานกันดี กิจกรรมที่ดำเนินมีความต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานต่างๆที่ทำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่างๆ อย่างคุ้มค่า นับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี ก่อให้เกิดการประหยัดแก่องค์กร
3. ลดความไม่แน่นอนในอนาคต
4. เป็นเกณฑ์ในการควบคุม
5. ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี

๒๒๒๒๒๒๒๒๒๒

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

ประกอบด้วย

สภาพทั่วไปด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ระบบบริการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านการเมือง การบริหาร โดยหากข้อมูลเชิงสถิติใดที่จะทำให้เห็นแนวโน้มของการพัฒนาได้ อาจทำในรูปแบบการเปรียบเทียบข้อมูล เช่น การแยกแยะประชากรตามข้อมูลเพศและช่วงชั้นอายุ การเปรียบเทียบประชากรย้อนหลัง การเปรียบเทียบรายรับรายจ่ายย้อนหลัง การเปรียบเทียบข้อมูลทางด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุขย้อนหลัง

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของตำบลท่าธง

1. สภาพทั่วไป

1.1 ที่ตั้งและขนาด

ตำบลท่าธงเป็นตำบลหนึ่งใน 16 ตำบล ของอำเภอรามัน จังหวัดยะลา ห่างจากที่ว่าการอำเภอรามันทางทิศเหนือประมาณ 19 กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 54.84 ตารางกิโลเมตร โดยมีที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ 1 บ้านโต๊ะพราน ตำบลท่าธง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา

1.1 อาณาเขตติดต่อ

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	อำเภอทุ่งยางแดง	จังหวัดปัตตานี
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลอาซ่อง	อำเภอรามัน จังหวัดยะลา
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ตำบลเกรือ	อำเภอรามัน จังหวัดยะลา
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลวังพญา	อำเภอรามัน จังหวัดยะลา

2. การเมืองการปกครอง

2.1 เขตการปกครอง

ตำบลท่าธง แบ่งการปกครองออกเป็น 7 หมู่บ้าน คือ

หมู่ที่ 1	ชื่อบ้านโต๊ะพราน
หมู่ที่ 2	ชื่อบ้านจะรังดาตง
หมู่ที่ 3	ชื่อบ้านพรุ
หมู่ที่ 4	ชื่อบ้านสามะ
หมู่ที่ 5	ชื่อบ้านเกาะ
หมู่ที่ 6	ชื่อบ้านจำปูน
หมู่ที่ 7	ชื่อบ้านเจาะกาเต

2.2 ประชากร

ประชากรทั้งสิ้น จำนวนทั้งหมด 6,314 คน แยกเป็นชายจำนวน 3,138 คน และเป็นหญิงจำนวน 3,176 คน มีความหนาแน่นเฉลี่ย 113 คน/ตารางกิโลเมตร จากจำนวนประชากรปัจจุบันของตำบลท่าธง การตั้งถิ่นฐานส่วนใหญ่มีลักษณะแบบสังคมชนบททั่วไป จะมีการกระจุกตัวอยู่เป็นกลุ่มบ้าน ได้แก่

หมู่ที่ 1 กลุ่มบ้านโต๊ะพราน บ้านกูแบทาระ

หมู่ที่ 2 กลุ่มบ้านจะรังตาดง บ้านบาโงซือเมะ บ้านบือเน

หมู่ที่ 3 กลุ่มบ้านพรุ บ้านตาสีชิง บ้านบาโงปากอ

หมู่ที่ 4 กลุ่มบ้านสามะ บ้านป่าบอน บ้านป่าโอน

หมู่ที่ 5 กลุ่มบ้านเกาะ

หมู่ที่ 6 กลุ่มบ้านจำปูน

หมู่ที่ 7 กลุ่มบ้านเจาะกาแต บ้านอาโง

และบางส่วนจะกระจายไปตามพื้นที่เกษตรกรรมของตนเอง โดยมีศาสนสถานเป็นศูนย์กลาง บริเวณที่มีประชากรอยู่อย่างหนาแน่นที่สุด ได้แก่ ชุมชนบ้านจะรังตาดง หมู่ที่ 2 และรองลงมา ชุมชนบ้านพรุ หมู่ที่ 3

แสดงจำนวนประชากร/จำนวนหลังคาเรือนจำแนกตามรายหมู่บ้าน

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	ประชากร			จำนวนหลังคาเรือน
		ชาย	หญิง	รวม	
1	บ้านโต๊ะพราน	455	480	935	191
2	บ้านจะรังตาดง	1,010	936	1,946	343
3	บ้านพรุ	394	453	847	172
4	บ้านสามะ	478	472	950	247
5	บ้านเกาะ	191	188	379	113
6	บ้านจำปูน	221	194	415	97
7	บ้านเจาะกาแต	389	453	842	148
รวม		3,138	3,176	6,314	1,311

(ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม พ.ศ. 2550)

3. ด้านสังคม

3.1 ข้อมูลด้านการศึกษา

ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าซ่งยังไม่มีโรงเรียนในสังกัดแต่มีโรงเรียนที่อยู่ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีจำนวน 5 แห่ง มีรายละเอียดดังนี้

1. โรงเรียนบ้านจะรังตาดง มิตรภาพที่ 175
2. โรงเรียนบ้านพรุ
3. โรงเรียนบ้านไต่ะพราน
4. โรงเรียนวัดรังสิตาวาส
5. โรงเรียนบ้านจำปูน

และมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ได้รับการถ่ายโอนจากสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน จำนวน 2 แห่ง มีรายละเอียดดังนี้

1. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านจะรังตาดง หมู่ที่ 2

มีนักเรียนจำนวน 65 คน มีครูผู้ดูแลเด็กจำนวน 4 คน

2. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านป่าบอน หมู่ที่ 4

มีนักเรียนจำนวน 20 คน มีครูผู้ดูแลเด็กจำนวน 2 คน

- | | | | | | |
|---------------------------|-------|---|----------|----|------|
| 3.1.1 ที่อ่านหนังสือพิมพ์ | จำนวน | 7 | หมู่บ้าน | 21 | แห่ง |
|---------------------------|-------|---|----------|----|------|

- | | | | | | |
|---------------------------------------|--|---|------|--|--|
| 3.1.2 โรงเรียนสอนศาสนาอิสลาม (ดาดีกา) | | 7 | แห่ง | | |
|---------------------------------------|--|---|------|--|--|

- มัสยิดนุรุลฮูดา หมู่ที่ 1
- มัสยิดอัลอิสลามียะห์ หมู่ที่ 1
- มัสยิดชายอิสลาม หมู่ที่ 2
- มัสยิดนุรุลอิสลาม หมู่ที่ 3
- มัสยิดนุรุลฮูดา หมู่ที่ 4
- มัสยิดอัลรอฮ์มาตูลอิสลามียะห์ หมู่ที่ 6
- มัสยิดนุรุลอิห์ซาน หมู่ที่ 7

3.2 ศาสนา

ประชากรตำบลท่าซ่ง นับถือศาสนาอิสลามร้อยละ 80% และนับถือศาสนาพุทธ 20% โดยมีมัสยิดและวัดเป็นศาสนสถานสำหรับประกอบงานบุญและพิธีกรรมทางศาสนาภายในตำบลมีมัสยิด จำนวน 7 แห่ง มีวัด จำนวน 1 แห่ง และมีศูนย์อบรม และศาสนสถานประจำมัสยิด หรือโรงเรียนสอนดาดีกา จำนวน 7 แห่ง

3.3 การสาธารณสุข

ตำบลท่าธง มีสถานอนามัยประจำตำบล จำนวน 2 แห่ง ได้แก่

1. สถานอนามัยตำบลท่าธง ตั้งอยู่หมู่ที่ 2 บ้านจะรังตาดง ตำบลท่าธง
2. สถานอนามัยบ้านเกาะ ตั้งอยู่หมู่ที่ 5 บ้านเกาะ ตำบลท่าธง ในแต่ละสถานอนามัย มีเจ้าหน้าที่ประจำอนามัย 3 คน โดยมี อสม. ประจำหมู่บ้าน หมู่บ้านละ 5 คน

3.4 สาธารณูปโภค

ปัจจุบันในหมู่บ้านต่าง ๆ ของตำบลท่าธง มีสถานบริการสาธารณะให้บริการแก่ประชาชน ได้แก่

- ที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน มีจำนวน 2 แห่ง ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ 5,6
 - หอกระจายข่าวมีอยู่ภายในหมู่บ้านซึ่งเป็นองค์การของหมู่บ้าน คือ มัสยิดและสุเหร่า
 - ที่ทำการ อบต. ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ 1 บ้านโต๊ะพราน ต.ท่าธง อ.รามัน จ.ยะลา
 - ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก มีจำนวน 2 แห่ง คือ
1. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านจะรังตาดง ตั้งอยู่หมู่ที่ 2 บ้านจะรังตาดง ต.ท่าธง อ.รามัน
 2. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านป่าบอน ตั้งอยู่หมู่ที่ 4 บ้านป่าบอน ต.ท่าธง อ.รามัน

4. ด้านเศรษฐกิจ

4.1 การประกอบอาชีพ

ประชากรตำบลท่าธง จะประกอบอาชีพด้านการเกษตรเป็นอาชีพหลัก และอาชีพรับจ้างเป็นอาชีพรอง ฉะนั้นรายได้ของประชากรจึงขึ้นอยู่กับราคาพืชผลทางการเกษตรเป็นสำคัญได้แก่

- อาชีพการทำสวนยาง ตำบลท่าธงมีพื้นที่เพาะปลูกยางพารา เมื่อยางพาราโตเต็มที่และสามารถเปิดกรีดยางได้ เจ้าของสวนยางพาราหรือจะให้ญาติพี่น้องเป็นผู้กรีดยางพาราเองแต่ในรอบปีเกษตรกรสามารถกรีดยางได้เพียงระยะเวลา 4-5 เดือน เท่านั้น

4.2 แรงงาน

แรงงานของตำบลท่าธง ร้อยละ 75 เป็นแรงงานในภาคเกษตรกรรม ส่วนใหญ่เป็นแรงงานในครัวเรือน แรงงานในการทำนา ทำสวนผลไม้ สวนยางพารา ส่วนแรงงานร้อยละ 25 เป็นแรงงานประเภทต่าง ๆ เช่น รับจ้าง ค้าขาย รับราชการ เป็นต้น

4.3 พาณิชยกรรม

ภายในตำบลท่าธง มีร้านจำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภค เนื่องจากร้านค้าขายของชำและสินค้าเบ็ดเตล็ดขนาดเล็ก ซึ่งตั้งอยู่ตามหมู่บ้านต่าง ๆ จำนวนหลายแห่ง ส่วนสินค้าอุปโภคบริโภคที่ไม่สามารถซื้อได้ภายในตำบล ตลอดจนอุปกรณ์การผลิตทางการเกษตร จะหาซื้อในเขตอำเภอรามันและอำเภอเมืองจังหวัดยะลา สำหรับการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญของตำบล ได้แก่ยางพารา จะมีพ่อค้าจากภายนอกมารับซื้อจากชาวบ้านภายในตำบล

4.4 อุตสาหกรรม

ภายในตำบลท่าธง ไม่มีอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ จะมีเพียงอุตสาหกรรมขนาดเล็กเท่านั้น เช่น อุตสาหกรรมประเภทแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร ได้แก่ โรงสีข้าว จำนวน 1 แห่ง อุตสาหกรรมประเภทแปรรูปไม้ยางพารา จำนวน 1 แห่ง ตั้งอยู่ หมู่ที่ 7 เป็นต้น

4.5 การท่องเที่ยว

ตำบลท่าธงมีแหล่งท่องเที่ยวจำนวน 2 แห่ง

1. ริมแม่น้ำสายบุรี ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ 2-3 ตำบลท่าธง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา
2. พรุณควาย มีเนื้อที่ทั้งหมด 15,000 ไร่ เนื้อที่ครอบคลุม หมู่ที่ 1 บ้านโต๊ะพราน หมู่ที่ 4 บ้านป่าบอน และหมู่ที่ 5 บ้านเกาะ ตำบลท่าธง อำเภอรามัน จังหวัดยะลา

ปัจจุบันแหล่งท่องเที่ยวไม่เป็นที่ดึงดูดของนักท่องเที่ยว เนื่องจากขาดการพัฒนาหลายๆ อย่าง เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว และได้มีการส่งเสริมจากองค์การภาครัฐ ไม่ว่าจะเป็น กระทรวงการท่องเที่ยวกีฬา อบจ. และ อบต. เป็นต้น

5. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

5.1 การไฟฟ้า

ไฟฟ้าเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ขณะนี้ ประชาชนในตำบลท่าธง มีไฟฟ้าใช้ประมาณ 99% เหลือครัวเรือนประมาณ 1% ที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้เนื่องจากเป็นบ้านที่กำลังก่อสร้างใหม่ และแยกบ้านในสถานที่ห่างไกลจากชุมชน ประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงใช้บริการไฟฟ้า จากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอรามัน จังหวัดยะลา ประเทศไทย

5.2 การประปา

ระบบการประปาหมู่บ้านมีจำนวน 7 แห่ง

1. หมู่ที่ 1 จำนวน 1 แห่ง (ใช้การได้)
2. หมู่ที่ 2 จำนวน 1 แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างระบบประปาผิวดินขนาดใหญ่มาก
3. หมู่ที่ 3 ไม่มี
4. หมู่ที่ 4 จำนวน 3 แห่ง (ใช้การได้)
5. หมู่ที่ 5 จำนวน 1 แห่ง (ใช้การได้)
6. หมู่ที่ 6 จำนวน 1 แห่ง (ใช้การได้)
7. หมู่ที่ 7 จำนวน 1 แห่ง (ใช้การไม่ได้)

5.3 การสื่อสาร

การบริการด้านการสื่อสารภายในตำบลท่าธง มีการบริการด้านไปรษณีย์โทรเลข โดยมีพนักงานไปรษณีย์อำเภอรามันเป็นผู้ส่งจดหมาย และปัจจุบันมีโทรศัพท์สาธารณะ จำนวน 5 แห่ง และบริการโทรศัพท์มือถือใช้ได้ทุกระบบ

5.4 การคมนาคม

การคมนาคมของตำบลท่าธง มีการคมนาคมทางบก โดยมีเส้นทางที่สำคัญดังนี้

- เส้นทางหลัก ได้แก่ ถนนสายท่าธง - วังพญา, ถนนสายทุ่งยางแดง - รามัน
- เส้นทางรอง ได้แก่ ถนนชาเมาะ – รามัน, โตะพราน – บ้านพรุ, เจาะกาแด – อาโอง และตรอกซอยต่าง ๆ

ในหมู่บ้าน ทั้งเจ็ดหมู่บ้าน

5.5 แหล่งน้ำ

แหล่งน้ำธรรมชาติของตำบลท่าธง มีแหล่งน้ำที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ เพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร ดังนี้

1. หมู่ที่ 1 บึงโตะพราน (พรุลานควาย)
2. หมู่ที่ 2 แม่น้ำสายบุรี
3. หมู่ที่ 3 แม่น้ำสายบุรี, พรุโตะแนแเว, คลองบูกะโกะ
4. หมู่ที่ 4 บึงโตะพราน (พรุลานควาย)
5. หมู่ที่ 5 บึงโตะพราน (พรุลานควาย)
6. หมู่ที่ 6 คลองจาเราะกาโป
7. หมู่ที่ 7 แม่น้ำสายบุรี

6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในเขตตำบลท่าธง มีสภาพแวดล้อมแบบชนบททั่วไปที่ยังไม่มีผลกระทบจากมลพิษต่าง ๆ แต่ยังคงความเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามตามบริเวณบ้าน สภาพความเป็นอยู่และที่พักอาศัยสภาพถนนส่วนใหญ่ภายในหมู่บ้านยังมีสภาพเป็นลูกรัง ทำให้การดูแลรักษาความสะอาดทำได้ยากในช่วงหน้าแล้งมักก่อให้เกิดปัญหาเรื่องฝุ่นละออง และในช่วงฤดูฝนจะก่อให้เกิดโคลน อีกทั้งถนนจะแฉะ ทำให้การคมนาคมไม่สะดวก จึงควรปรับปรุงและแก้ไขสิ่งต่าง ๆ ให้อยู่ในสภาพที่ดีขึ้น

7. ข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

7.1 ข้อมูลด้านโครงสร้างทางการเมืองและการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

โครงสร้างทางการเมือง

ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วย สภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนในพื้นที่ ในทางการเมืององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง จึงประกอบด้วยฝ่ายบริหาร ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน และอาจแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนไม่เกิน 2 คน และอาจแต่งตั้งเลขาธิการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน ฝ่ายนิติบัญญัติประกอบด้วย สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหมู่บ้านละ 2 คน

ในส่วนของพนักงานส่วนตำบลซึ่งเป็นฝ่ายข้าราชการประจำมี “ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล” เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด ทำหน้าที่ในการบริหารงานภายในองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามนโยบายที่ได้รับจากรัฐบาล และฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล และควบคุมดูแลให้การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

โครงสร้างการบริหาร

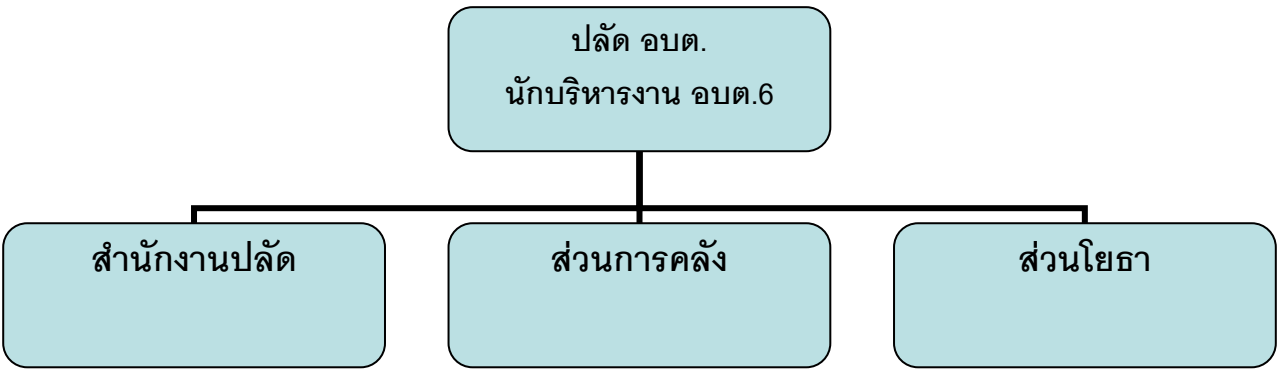
โครงสร้างการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงประกอบด้วย ส่วนงานจำนวน 1 สำนัก 2 ส่วน โดยมีอัตรากำลังและจำนวนพนักงาน พนักงานจ้าง ดังนี้

ตารางแสดงอัตรากำลังพนักงานและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

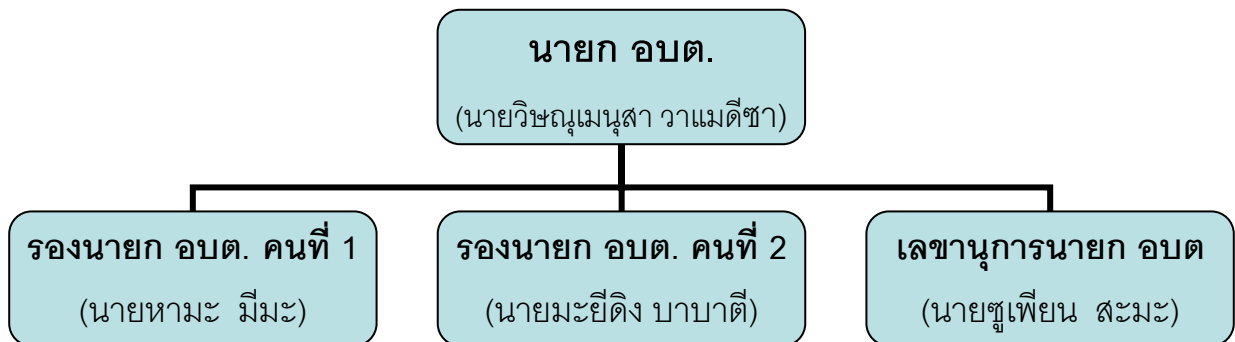
ที่	สำนัก/ส่วน	จำนวนพนักงานแยกตามระดับ							รวม	พนักงาน จ้าง
		1	2	3	4	5	6	7		
1	สำนักงานปลัด อบต.	1	-	1	-	-	1	-	3	3
2	ส่วนการคลัง	-	-	-	-	-	1	-	1	-
3	ส่วนโยธา	-	-	1	-	-	-	-	1	-
รวมทั้งสิ้น		1	-	2	-	-	2	-	5	3

(ข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม 2550)

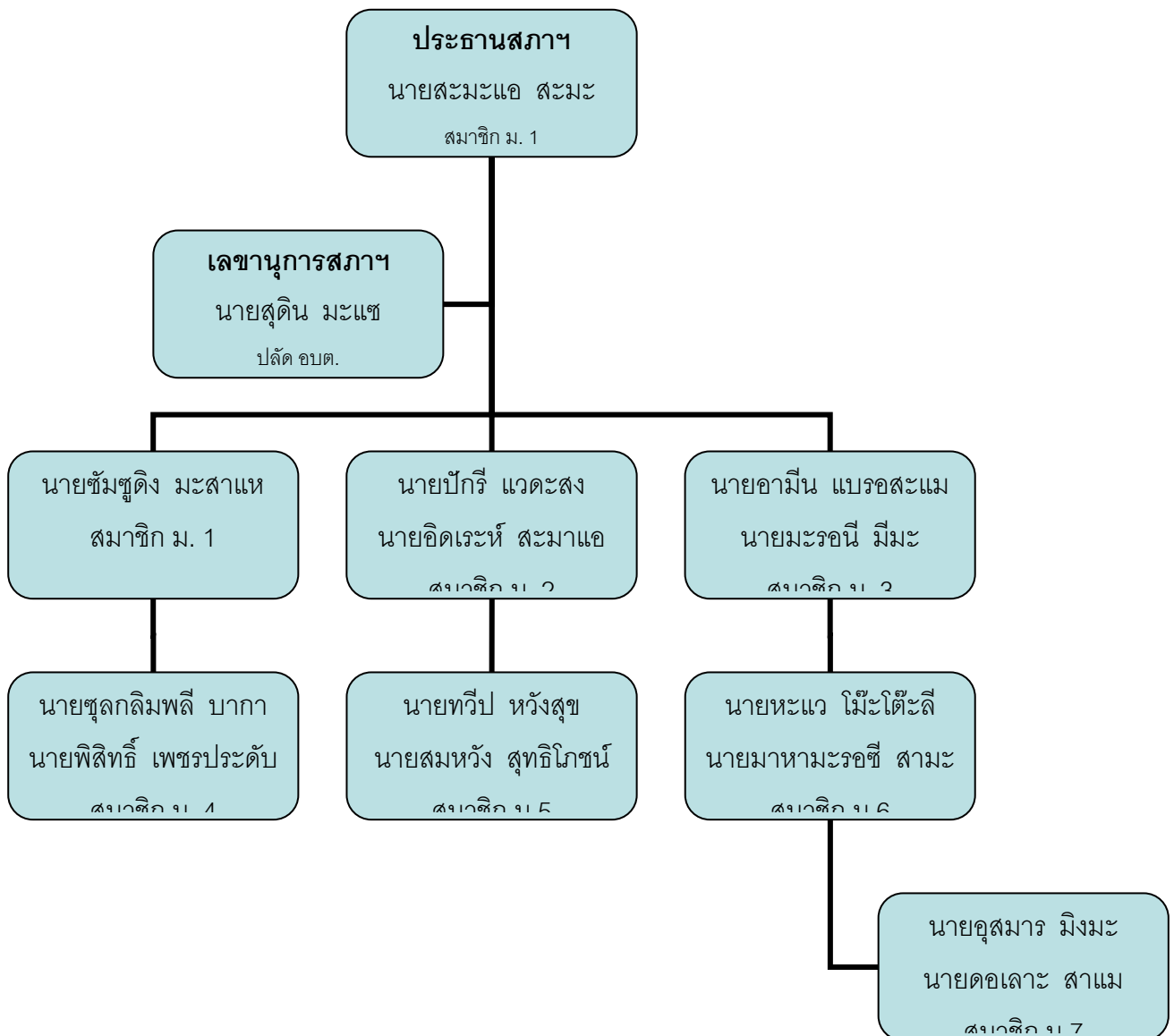
โครงสร้างส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง



โครงสร้างการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง (ฝ่ายบริหาร)

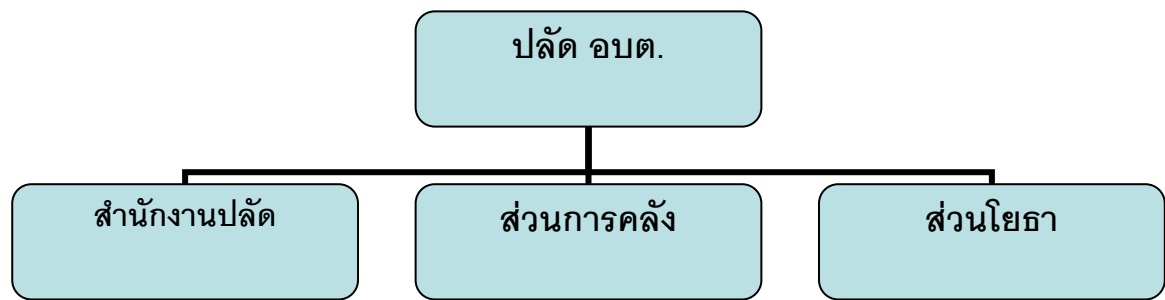


โครงสร้างสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง (ฝ่ายนิติบัญญัติ/สภา)



ข้อมูลด้านพัสดุครุภัณฑ์และอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้

- รถยนต์ส่วนบุคคล (4 ประตู)	จำนวน 1 คัน
- รถจักรยานยนต์	จำนวน 2 คัน
- เครื่องคอมพิวเตอร์ใช้ในสำนักงาน	จำนวน 7 เครื่อง
- เครื่องถ่ายเอกสาร	จำนวน 1 เครื่อง
- เครื่องโทรสาร	จำนวน 1 เครื่อง
- เครื่องอัดสำเนาดีจิตอล	จำนวน 2 เครื่อง
- เครื่องพ่นหมอกควัน	จำนวน 1 เครื่อง
- เครื่องพิมพ์ดีด	จำนวน 1 เครื่อง



- งานบริหารงานทั่วไป	- งานการเงิน	- งานก่อสร้าง
- งานสารบรรณ	- งานการเงิน	- งานก่อสร้างและบูรณะถนน
- งานสาธารณสุขสิ่งแวดล้อม	- งานรับเงินเบิกจ่ายเงิน	- งานก่อสร้างสะพาน เขื่อน ทดน้ำ
- งานบริหารงานบุคคล	- งานจัดทำฎีกาเบิกจ่ายเงิน	- งานข้อมูลก่อสร้าง
- งานเลือกตั้งและทะเบียนข้อมูล	- งานเก็บรักษาเงิน	- งานออกแบบและควบคุม อาคาร
- งานตรวจสอบภายใน	- งานบัญชี	- งานประเมินราคา
- งานกิจการสภา	- งานการบัญชี	- งานควบคุมการก่อสร้าง อาคาร
- งานส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและ วัฒนธรรม	- งานทะเบียนการคุมเบิกจ่ายเงิน	- งานออกแบบและบริการ ข้อมูล
- งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	- งานงบการเงินและงบทดลอง	- งานประสาน สาธารณูปโภค
- งานสังคมสงเคราะห์	- งานแสดงฐานะทางการเงิน	- งานประสานกิจการประปา
- งานส่งเสริมอาชีพและพัฒนาสตรี	- งานพัฒนาละจัดเก็บรายได้	- งานไฟฟ้าสาธารณะ
- งานส่งเสริมการเกษตร	- งานภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและ ค่าเช่า	- งานระบายน้ำ
- งานนโยบายและแผน	- งานพัฒนารายได้	
- งานนโยบายและแผน	- งานควบคุมกิจการค้าและค่าปรับ	
- งานวิชาการ	- งานทะเบียนควบคุมและเร่งรัด รายได้	
- งานข้อมูลและประชาสัมพันธ์	- งานทะเบียนทรัพย์สินและ พัสดุ	
- งานงบประมาณ	- งานทะเบียนทรัพย์สินและแผนที่ ภาษี	
	- งานพัสดุ	
	- งานทะเบียนเบิกจ่ายวัสดุ ครุภัณฑ์	

ตารางรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ 2548

รายการ	รายจ่าย ปี 2548	หมายเหตุ
หมวดเงินเดือน	1,105,379.22	
หมวดค่าจ้างประจำ	117,360.00	
หมวดค่าจ้างชั่วคราว	298,540.00	
หมวดค่าตอบแทน	1,291,354.85	
หมวดค่าใช้สอย	1,475,007.38	
หมวดค่าวัสดุ	269,981.10	
หมวดค่าสาธารณูปโภค	84,485.66	
หมวดเงินอุดหนุน	105,900.00	
หมวดงบกลาง	276,592.00	
หมวดค่าครุภัณฑ์	72,080.00	
หมวดที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	1,946,520.00	
รวมรายจ่ายทั้งสิ้น	7,043,200.21	

ตารางรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ 2549

รายการ	รายจ่าย ปี 2548	หมายเหตุ
แผนงานบริหารงานทั่วไป		
เงินเดือน	1,253,188.00	
ค่าจ้างประจำ	8,820.00	
ค่าจ้างชั่วคราว	282,960.00	
ค่าตอบแทน	1,150,779.40	
ค่าใช้สอย	1,235,669.77	
ค่าวัสดุ	250,084.57	
ค่าสาธารณูปโภค	81,596.14	
เงินอุดหนุน	-	
ค่าครุภัณฑ์	206,550.00	
ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	-	
แผนงานสังคมสงเคราะห์		
ค่าใช้สอย	337,322.00	
แผนงานเคหะและชุมชน		
เงินเดือน	172,557.00	
ค่าตอบแทน	200.00	
ค่าใช้สอย	212,020.00	
ค่าวัสดุ	245,547.00	
ค่าครุภัณฑ์	13,990.00	
ค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	1,812,000.00	
แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน		
เงินอุดหนุน	190,000.00	
แผนงานศาสนาวัฒนธรรม และนันทนาการ		
ค่าใช้สอย	285,380.00	
ค่าวัสดุ	-	
เงินอุดหนุน	-	
ค่าครุภัณฑ์	94,200.00	
ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	480,000.00	
แผนงบกลาง		
งบกลาง	315,305.94	
รวมรายจ่ายทั้งสิ้น	8,628,172.82	

ตารางเปรียบเทียบรายได้
ประจำปีงบประมาณ 2548 และ 2549

รายการ	รายรับ		หมายเหตุ
	ปี 2548	ปี 2549	
หมวดภาษีอากร	75,204.14.-	34,357.64	
หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	3,400.-	15,162.00	
หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	13,634.52.-	82,675.25	
หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	18,300.-	23,600.00	
หมวดภาษีจัดสรร	6,223,856.05.-	9,639,774.88	
หมวดเงินอุดหนุน	3,132,297.-	3,317,920.00	
รวมรายรับทั้งสิ้น	9,466,691.71.-	13,113,489.77	

8. สรุปผลการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงในระยะเวลาที่ผ่านมา

ด้วยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 มาตรา 58/5 วรรค 5 กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นประจำทุกปี และในช่วง พ.ศ. 2549-2551 องค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงได้ดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2548-2552) ซึ่งได้กำหนดวิสัยทัศน์ในการพัฒนา เพื่อให้ตำบลท่าธงเป็นตำบลน่าอยู่บนพื้นฐานการพัฒนาที่สมดุลในทุกด้าน โดยกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ทั้งหมด 6 ด้าน ได้แก่

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคมนาคมและสาธารณูปโภค
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและเมืองน่าอยู่
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการส่งเสริมอาชีพ
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการอนุรักษ์ธรรมชาติและ การรักษาสิ่งแวดล้อม และที่ดิน

สาธารณประโยชน์

จากยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลท่าซ่งได้กำหนดแนวทางการพัฒนา
ทั้งหมด 18 แนวทางการพัฒนา

- 1.1 แนวทางการพัฒนาด้านการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ
- 1.2 แนวทางการพัฒนาด้านการจัดสาธารณูปโภคแหล่งน้ำและระบบประปาให้เพียงพอแก่ความ
ต้องการของประชาชน
- 2.1 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมสวัสดิการสังคมและคุณภาพชีวิต
- 2.2 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬา
- 2.3 แนวทางการพัฒนาด้านส่งเสริมการสาธารณสุขและสุขภาพอนามัยชุมชน
- 3.1 แนวทางการพัฒนาด้านส่งเสริมการพัฒนาอาชีพและเพิ่มรายได้ของชุมชน
- 3.2 แนวทางการพัฒนาด้านการสนับสนุนและส่งเสริมการเรียนรู้ของชุมชนเพื่อเอาชนะความยากจน
- 4.1 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาทั้งในและนอกระบบโรงเรียน
- 4.2 แนวทางการพัฒนาด้านส่งเสริมศาสนา และวัฒนธรรม
- 5.1 แนวทางการพัฒนาด้านส่งเสริมพัฒนาบุคลากรและพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารองค์กร
- 5.2 แนวทางการพัฒนาด้านส่งเสริมการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการประชาสัมพันธ์
- 5.3 แนวทางการพัฒนาด้านส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนในการมีส่วนร่วมพัฒนาท้องถิ่น
- 5.4 แนวทางการพัฒนาด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
- 5.5 แนวทางการพัฒนาด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัย
- 5.6 แนวทางการพัฒนาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 6.1 แนวทางการพัฒนาด้านการคุ้มครองดูแลบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 6.2 แนวทางการพัฒนาด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษในชุมชน
- 6.3 แนวทางการพัฒนาด้านการดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าซ่งได้กำหนดโครงการพัฒนาในแต่ละแนวทางการพัฒนา และได้
ดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548-2552 โดยคัดเลือกโครงการตามลำดับ
ความสำคัญบรรจุลงในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลประจำปีเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน ซึ่งได้
สรุปผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าซ่ง ตามแนวทางการพัฒนาแสดงจำนวนโครงการที่ได้
บรรจุไว้ในแผนพัฒนาประจำปี 2549-2551 จำนวนโครงการที่ได้รับการจัดสรรตามข้อบัญญัติงบประมาณ
ประจำปี 2549-2551 แต่ในที่นี่ได้รวบรวมจำนวนโครงการที่ได้ดำเนินการในปีงบประมาณ 2549 ไว้เท่านั้น ซึ่ง
อธิบายจำนวนงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการจริงและค่าร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ
ตามแผนหรือแนวทางการพัฒนา และเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรของโครงการทั้งหมดใน
ปีงบประมาณ 2549 ปรากฏตามตารางแสดงผลการดำเนินงานตามโครงการในประเด็นยุทธศาสตร์และแนว
ทางการพัฒนา ดังนี้

**ตารางแสดงผลการดำเนินงานตามโครงการประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549**

ประเด็นยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา	พ.ศ. 2549			
	จำนวนโครงการใน แผนพัฒนาประจำปี	จำนวนโครงการที่ ได้รับการจัดสรร งบประมาณ	จำนวนงบประมาณ ที่ใช้ในการ ดำเนินการจริง	คิดเป็นร้อยละ ของงบประมาณ รายจ่ายประจำปี
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคมนาคมและสาธารณูปโภค	33	6	1,851,500.00	34.46
1.1 แนวทางการพัฒนาด้านการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาดูแล สะพาน ท่อระบายน้ำ	18	4	1,701,500.00	31.66
1.2 แนวทางการพัฒนาด้านการจัดสาธารณูปโภคแหล่งน้ำและระบบประปาให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน	15	2	150,000.00	2.80
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและเมืองน่าอยู่	24	9	880,890.00	16.39
2.1 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมสวัสดิการสังคมและคุณภาพชีวิต	7	4	408,400.00	7.60
2.2 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬา	6	4	454,200.00	8.45
2.3 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมการสาธารณสุขและสุขภาพอนามัยของชุมชน	11	1	18,290.00	0.34
3. ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมอาชีพ	15	3	90,000.00	1.64
3.1 แนวทางการพัฒนาด้านการพัฒนาอาชีพและมีรายได้ของหมู่บ้าน	14	3	90,000.00	1.64
3.2 แนวทางการพัฒนาด้านการสนับสนุนและส่งเสริมการเรียนรู้ของชุมชนเพื่อเอาชนะความยากจน	1	-	-	-
4. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	39	13	1,505,564.00	28.02
รวมทุกประเด็นยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา	153	51	5,373,204.00	100.00

ประเด็นยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา	พ.ศ. 2549			
	จำนวนโครงการใน แผนพัฒนา ประจำปี	จำนวนโครงการที่ ได้รับการจัดสรร งบประมาณ	จำนวน งบประมาณที่ใช้ ในการดำเนินการ จริง	คิดเป็นร้อยละ ของ งบประมาณ รายจ่าย ประจำปี
4.1 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาทั้งในและนอกระบบโรงเรียน	11	2	820,000.00	15.26
4.2 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมศาสนาและวัฒนธรรม	28	11	685,564.00	12.76
5. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารและการปกครอง	33	19	845,600.00	15.73
5.1 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมพัฒนาบุคลากรและพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหาร องค์กร	10	7	388,900.00	7.24
5.2 แนวทางการพัฒนาด้านการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการประชาสัมพันธ์	7	3	72,500.00	1.35
5.3 แนวทางการพัฒนาด้านการส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนในการมีส่วนร่วมพัฒนาอาชีพ	8	4	93,000.00	1.73
5.4 แนวทางการพัฒนาด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	3	1	30,000.00	0.56
5.5 แนวทางการพัฒนาด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัย	2	2	65,000.00	1.20
5.6 แนวทางการพัฒนาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	3	2	196,200.00	3.65
6. ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การรักษาสิ่งแวดล้อมและที่ สาธารณประโยชน์	9	1	199,650.00	3.71
6.1 แนวทางการพัฒนาด้านการคุ้มครองดูแลบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	5	-	-	-
6.2 แนวทางการพัฒนาด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษในชุมชน	3	1	199,650.00	3.71
6.3 แนวทางการพัฒนาด้านการการดูแลที่สาธารณประโยชน์	1	-	-	-

บทที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนา
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

บทที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

3.1 หลักการและแนวคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ปัจจุบันความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ทำให้ประชาชนมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ และสามารถรับรู้ข่าวสารได้รวดเร็วยิ่งขึ้น การพัฒนาท้องถิ่นจึงต้องจัดทำเป็นกระบวนการ มีระบบรูปแบบชัดเจนและประชาชนสามารถรับรู้ตรวจสอบได้ตลอดเวลา องค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงได้กำหนดแนวทางการพัฒนาเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาระดับต่างๆ ของประเทศ โดยมีเป้าหมายแรกคือ การให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี รักษาขนบธรรมเนียมประเพณี ศิลปวัฒนธรรม รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการสาธารณสุข สร้างโอกาสให้ประชาชนในด้านต่าง ๆ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธงจะเป็นฝ่ายส่งเสริมสนับสนุนช่วยเหลือด้านวิชาการ วิทยากรฝึกอบรม เงินทุน

การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง ดำเนินการอย่างต่อเนื่องทำให้การคมนาคมสะดวก ผู้บริหารจึงมีนโยบายในการส่งเสริมอาชีพ แก้ไขปัญหาความยากจนควบคู่ไปกับการ สืบสานขนบธรรมเนียมประเพณี และวัฒนธรรมท้องถิ่น โดยสนับสนุน ประเพณีต่างๆ เช่น ประเพณีกวนอาฮูร การเข้าสู่นัดหมี่ การทำเมาลิด เป็นต้น

- การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล

นโยบาย ของคณะรัฐมนตรี

๙. พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

วันศุกร์ที่ 3 พฤศจิกายน 2549

1. นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร

การเมืองเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยราบรื่น สะท้อนความต้องการของประชาชน แต่สถานการณ์ทางการเมือง และการบริหารในช่วงเวลาที่ผ่านมามีเกิดวิกฤติในศรัทธาของประชาชน ดังนั้นเพื่อแก้ไขวิกฤติทางการเมืองและการบริหาร รัฐบาลจึงกำหนดนโยบาย ดังนี้

1.1 สนับสนุนการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร เพื่อการปฏิรูปการเมืองโดยเน้นความสำคัญที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญ

1.2 เสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในภาคการเมืองและภาคราชการ ทั้งในระดับท้องถิ่น และระดับชาติ ส่งเสริมองค์การอิสระและประชาชนในการตรวจสอบการทุจริต ประพฤติมิชอบ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งการป้องกันการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อนโดยการจัดทำพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

1.3 จัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมือง ที่เสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรมทางการเมืองวัฒนธรรมและการเรียนรู้ใหม่ทางการเมืองโดยการจัดตั้ง “สภาพัฒนาการเมือง” ให้เป็นองค์กรหลักในการจัดทำและดำเนินการให้แผนแม่บทพัฒนาการเมืองประสบความสำเร็จ รวมทั้งทำหน้าที่ประสาน ติดตามกำกับกับการดำเนินการตามแผนแม่บทพัฒนาการเมืองให้ดำเนินไปอย่างต่อเนื่องเพื่อเป็นการสนองความตอบเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

1.4 จัดทำแผนแม่บทการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ การใช้เครื่องมือสื่อสารของรัฐ เพื่อประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ต่อการศึกษาทางการเมืองแก่ประชาชน รวมทั้งการปลูกฝังความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งการเน้นการทำความเข้าใจในเนื้อหาของของการปฏิรูปการเมือง

1.5 ส่งเสริมเสรีภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชน ควบคู่กับความรับผิดชอบต่อสังคม และผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ เพื่อจัดระบบสื่อภาครัฐ สื่อภาคเอกชนและสื่อชุมชนให้เป็นสื่อสาธารณะอย่างแท้จริง

1.6 ส่งเสริมบทบาทขององค์กรภาคเอกชนและภาคประชาชน ให้มีบทบาทควบคู่กับองค์กรภาคราชการในการพัฒนาศักยภาพของประชาสังคมและชุมชนท้องถิ่น เพื่อก่อให้เกิดการรวมกลุ่มที่มีความเข้มแข็งสามารถพิทักษ์ปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ของตนและสังคมไทย

1.7 มุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์กรภาครัฐ ให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน สังคมมีความเข้มแข็ง และประชาชนมีความสุขด้วยการดำรงชีพตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถดำรงชีพอย่างพอเพียง มีมโนสุจริต

ตลอดจนมีสมรรถนะขีดความสามารถในการให้บริการประชาชน ตามแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”

1.8 สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง ตามครรลองระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง และปกครองตนเองได้ ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น

2. นโยบายเศรษฐกิจ

นโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลยึดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง คือ การใช้หลักคุณธรรมกำกับการพัฒนาเศรษฐกิจในระบบตลาดเสรี เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากซึ่งเปรียบเสมือนรากแก้วของประเทศ เศรษฐกิจระบบตลาด และเศรษฐกิจส่วนรวมให้มีส่วนร่วมในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ภายใต้กรอบความยั่งยืนและความพอดี โดยเน้นให้ภาคเอกชนมีบทบาทนำและผนึกกำลังร่วมกับภาครัฐ และภาคประชาสังคม เพิ่มความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจทั้งสามภาคดังกล่าว โดยมีนโยบายหลัก ดังนี้

2.1 ภาคเศรษฐกิจฐานราก เป็นพื้นฐานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจไทย ซึ่งจะต้องเสริมสร้างให้เกิดความเข้มแข็งตามแนวทาง ดังนี้

2.1.1 การเกษตรกรรม สนับสนุนให้การพัฒนาการเกษตรตามแนวทางทฤษฎีใหม่เป็นทางเลือกสำคัญสำหรับเกษตรกรรายย่อย ในขณะที่ขยายโอกาสในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และยกระดับคุณภาพของผลผลิตโดยอาศัยเทคโนโลยี การจัดการ และการเชื่อมโยงกับระบบตลาด

2.1.2 ผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น จะได้รับการสนับสนุนให้มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค ตามศักยภาพทางการตลาดในระดับต่าง ๆ คือ ระดับภูมิภาค ระดับชาติ และระดับการส่งออก โดยจัดระบบการบริหารจัดการโครงการแบบบูรณาการเพื่อเสริมสร้างเทคโนโลยีและการจัดการควบคู่ไปกับการสนับสนุนด้านการตลาด

2.1.3 แรงงาน ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญอีกส่วนหนึ่งของภาคเศรษฐกิจฐานราก จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภาคแรงงาน ภาคเอกชน และภาครัฐให้ครอบคลุมถึงการพัฒนาคุณภาพและฝีมือของแรงงานในระดับต่าง ๆ เพื่อให้สามารถมีผลผลิตและรายได้สูงขึ้นตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน ตลอดจนส่งเสริมให้แรงงานทุกกลุ่มมีงานทำมีอาชีพเสริมได้รับการคุ้มครองและดูแลด้านสุขอนามัย ความปลอดภัยในการทำงาน ตลอดจน มีหลักประกันความมั่นคง รวมทั้งสวัสดิการแรงงานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

2.1.4 การขยายตัวทางเศรษฐกิจของภาคเศรษฐกิจฐานราก ตามแนวทางข้างต้น จะดำเนิน การควบคู่ไปกับการดูแลผู้ที่ไม่พร้อม หรือยังไม่สามารถจะปรับตัวได้ โดยการ

จัดสวัสดิการสงเคราะห์และบริการทางสังคมที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และโดยการดูแลโอกาสในการเรียนรู้ การศึกษา ตลอดจนการฝึกอาชีพสำหรับคนเหล่านี้และลูกหลาน นอกจากนั้น การเติบโตทางเศรษฐกิจจะต้องได้รับการดูแลมิให้เกิดผลกระทบทางลบต่อทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอีกด้วย

เพื่อการนี้ จะปรับปรุงบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานภูมิภาค โดยปรับปรุงระบบความสัมพันธ์ระหว่างภูมิภาค ท้องถิ่น ชุมชน และภาคประชาสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อร่วมกันรับผิดชอบดูแลผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนรักษาและดูแลทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ

2.2 ภาคเศรษฐกิจระบบตลาด

รัฐบาลถือเป็นนโยบายที่จะให้กลไกการตลาดสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ภายใต้หลักคุณธรรมและการสร้างความเป็นธรรมในภาคเศรษฐกิจ การจัดการดำเนินการที่มีผลประโยชน์ทับซ้อนและการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล และจะอาศัยกลไกการตลาดเสรีเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันด้วยความเป็นธรรม ดังนี้

2.2.1 การพัฒนาอุตสาหกรรม ส่งเสริมให้มีการลงทุนทั้งจากในและนอกประเทศในอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการแข่งขันสูง ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 และให้ความสำคัญกับการลงทุนเพื่อเสริมสร้างความสามารถด้านเทคโนโลยี และการสร้างทรัพยากรสินทางปัญญาของประเทศเป็นส่วนรวม

2.2.2 วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จะอาศัยความเป็นพันธมิตรระหว่างเอกชนและรัฐนิกกำลังเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่องโดยใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตลอดจนการบริหารจัดการในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่วิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมทุกประเภท นอกจากนั้น จะให้ความสำคัญเป็นพิเศษแก่วิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมที่ใช้ทรัพยากรสินทางปัญญา

2.2.3 การส่งออก ส่งเสริมและผลักดันการส่งออกสินค้าและบริการ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไกขับเคลื่อน ตลอดจนสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจการค้าภายในประเทศ รวมทั้งสร้างเสถียรภาพของราคาสินค้าที่มีความเป็นธรรมทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค

2.2.4 การท่องเที่ยว พัฒนาประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ มีมาตรฐานความปลอดภัยและบริการระดับสากล เน้นเอกลักษณ์และวัฒนธรรมไทย ควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมการตลาดท่องเที่ยวเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวคุณภาพ

2.2.5 พลังงาน ส่งเสริมประสิทธิภาพและประหยัดการใช้พลังงาน การพัฒนา และใช้ประโยชน์พลังงานทดแทน การสำรวจและพัฒนาแหล่งพลังงานทั้งภายในประเทศและ

นอกประเทศ รวมถึงเขตพัฒนาร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน การส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด การกำหนดโครงสร้างราคาพลังงานที่เหมาะสมและการปรับโครงสร้างการบริหารกิจการพลังงานให้เหมาะสม โดยแยกงานนโยบายและการกำกับดูแลให้มีความชัดเจนรวมทั้งส่งเสริมการแข่งขันในธุรกิจพลังงานในระยะยาว และการศึกษาวิจัยพลังงานทางเลือก

2.2.6 โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และวางรากฐานการทำงานอย่างเป็นระบบที่ดี สร้างบุคลากรที่มีคุณภาพ ยึดมั่นความซื่อสัตย์ สุจริต คุณธรรม จริยธรรม เพื่อสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการโครงการที่ดี และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่การวางแผน จนถึงการดำเนินโครงการ โดยขับเคลื่อนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่อยู่ในแผนแม่บทและมีความพร้อมทุกด้าน เน้นการลงทุนประเภทที่จะเพิ่มประสิทธิภาพระบบเครือข่ายการจัดส่งสินค้าและพัสดุ การประหยัดพลังงาน และลดต้นทุนการขนส่งสินค้าและปัญหามลพิษรวมทั้งโครงการลงทุนตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อลดความสูญเสียที่จะเกิดจากอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ ทั้งนี้ จะจัดให้มีการจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ที่ชัดเจนขึ้นโดยเร็ว

2.2.7 โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา โดยที่ประเทศไทยได้มีการลงทุนจำนวนมากพอสมควรในด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ แต่โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญายังอยู่ในฐานะด้อยกว่าประเทศคู่แข่งหลายประเทศ ดังนั้น รัฐบาลจะจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาขึ้น เพื่อเร่งรัดให้มีการสร้างปัญญาในสังคม เพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจพอเพียง และเพื่อสร้างความสามารถของประเทศอย่างยั่งยืน ตลอดจนสนับสนุนให้ภาครัฐและภาคเอกชนร่วมกันสร้างนวัตกรรม

2.2.8 การจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนจากทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพยากรชีวภาพ เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ โดยใช้มาตรการทางเศรษฐกิจที่ผสมผสานกับหลักการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและเกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

2.2.9 เศรษฐกิจระหว่างประเทศ จะดำเนินนโยบายความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และการเจรจาการค้าระหว่างประเทศทั้งกรอบทวิภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชน โดยอาศัยการมีส่วนร่วมอย่างเหมาะสมของภาคประชาสังคมและให้เป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่ถูกต้อง

2.2.10 การปรับปรุงกฎระเบียบด้านธุรกิจการค้า ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และกฎระเบียบการค้าให้มีความทันสมัย เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า สร้างความเป็นธรรมและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน

2.3 ภาคเศรษฐกิจส่วนรวม

2.3.1 การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ ประสิทธิภาพเป็นรากฐานการเติบโตของผลิตภัณฑ์ประชาชาติที่ยั่งยืน ดังนั้น รัฐบาลจึงให้ความสำคัญแก่เป้าหมายในการเพิ่มประสิทธิภาพควบคู่ไปกับการวัดความเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์ประชาชาติ เพื่อการนี้ จะจัดทำแผนแม่บทการสร้างเสริมประสิทธิภาพแห่งชาติ โดยเป็นแผนร่วมกับเอกสารสำหรับภาคเศรษฐกิจที่สำคัญให้เสร็จสิ้นภายใน 6 เดือน

2.3.2 การออม มุ่งสนับสนุนการออมในทุกระดับโดยใช้นโยบายการออมที่เหมาะสม และที่ส่งเสริมจิตสำนึกในการประหยัดเพื่อลดหนี้สินในระดับครัวเรือนและเพื่อการดำรงชีพที่ดีในวัยสูงอายุ

2.3.3 การเงินและการคลัง ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลเพื่อให้สามารถรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างเพียงพอ และมีการลงทุนทางด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ ในขณะที่จะเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังภาครัฐ โดยการใช้จ่ายอย่างมีเหตุผลและประหยัด

3. นโยบายสังคม

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะสร้างสังคมเข้มแข็งที่คนในชาติอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์บนพื้นฐานของคุณธรรม โดยมีนโยบาย ดังนี้

3.1 ส่งเสริมความรัก ความสามัคคี ความสมานฉันท์ของคนในชาติ ให้เกิดความร่วมมือกันในการกอบกู้และฟื้นฟูประเทศชาติในทุกด้าน โดยการสรุปบทเรียนจากปัญหาความแตกแยกฉาวโฉ่และความล้มเหลวในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวในอดีต แล้วนำมาปรับความเข้าใจของประชาชน สร้างกระบวนการแก้ไขปัญหาที่เน้นความสมานฉันท์ของคนในชาติ พร้อมทั้งส่งเสริมการเผยแพร่ตัวอย่างของความร่วมมือที่ดีและมีความสุขของชุมชนอย่างต่อเนื่อง

3.2 จัดทำแผนปฏิรูปสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์ บนพื้นฐานคุณธรรมร่วมกับภาคประชาชน ภาคธุรกิจ ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ ภาคสื่อมวลชน และสถาบันศาสนา เพื่อสร้างสังคมไทย ที่ไม่ทอดทิ้งกัน สังคมที่ชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคมเข้มแข็ง สังคมคุณธรรม และสังคมประชาธิปไตย

3.3 เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษาโดยยึดคุณธรรมนำความรู้ มุ่งมั่นที่จะขยายโอกาสทางการศึกษาของประชาชนให้กว้างขวางและทั่วถึง โดยคำนึงถึงการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาทุกระดับ เสริมสร้างความตระหนักในคุณค่าของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ความสมานฉันท์ สันติวิธี วิถีชีวิตประชาธิปไตย พัฒนาคนโดยใช้คุณธรรมเป็นพื้นฐานของกระบวนการเรียนเรียนรู้ที่เชื่อมโยงความร่วมมือของสถาบันครอบครัว ชุมชน สถาบันทางศาสนา และสถาบันการศึกษา การจัดการศึกษาเน้นการกระจายอำนาจไปสู่เขตพื้นที่สถานศึกษาและท้องถิ่น รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคเอกชน เพื่อให้การศึกษาสร้างคนและสร้างความรู้สู่สังคมคุณธรรม คุณภาพ สมรรถภาพ และประสิทธิภาพ

3.4 พัฒนาสุขภาพของประชาชนให้ครอบคลุมทั้งมิติทางกาย จิต สังคม และปัญญา โดยการปฏิรูประบบสุขภาพเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงจากพฤติกรรมและสภาพแวดล้อมที่เน้นการมีส่วนร่วม และพัฒนาระบบบริการสุขภาพทั้งยามปกติและฉุกเฉินที่สมดุล ทั้งการเสริมสร้างสุขภาพ การป้องกันโรคการบริการรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างมีคุณภาพ ทั่วถึง และเป็นธรรม และจะเสนอให้มีการออกพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ

3.5 ส่งเสริมกีฬาพื้นฐานและกีฬามวลชน เพื่อให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสได้เล่นกีฬา และออกกำลังกายเพื่อสร้างเสริมสุขภาพและสมรรถภาพที่ดี มุ่งเน้นการปลูกฝังความมีน้ำใจนักกีฬาให้เป็นค่านิยม เกิดความสมานฉันท์ของคนในชาติ สนับสนุนกีฬาเพื่อความเป็นเลิศและอาชีพไปสู่มาตรฐานในระดับสากล

3.6 สร้างความเข้มแข็งของทุกชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคม ให้สามารถจัดการตนเองเกี่ยวกับความเป็นอยู่ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การปกครอง และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ตลอดจนสิทธิชุมชน โดยส่งเสริมบทบาทของครอบครัว ชุมชนองค์กรอาสาสมัคร ภาคธุรกิจ สถาบันศาสนา สถาบันการศึกษา รวมทั้งการป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคม ปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง การดูแลเด็กและเยาวชน คนพิการ คนสูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสการสนับสนุนสิทธิสตรี ตลอดจนความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

3.7 ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีสันติสุขอย่างยั่งยืน บนฐานของวัฒนธรรมไทย และใช้สื่อทุกรูปแบบในการสร้างสรรค์สังคม รักษาสืบทอดศิลปวัฒนธรรมของชาติ และความหลากหลายของวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อเชิดชูคุณค่าและจิตวิญญาณของความเป็นไทย ตลอดจนสร้างความสามารถสามัคคี เอื้ออาทรสมานฉันท์ของสังคมและประเทศชาติ

3.8 ปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมโดยให้ประชาชนเข้ามาส่วนร่วม ปรับปรุงระบบการสืบสวนสอบสวน การกลั่นกรองคดีและการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดคดี การควบคุมและฟื้นฟูผู้กระทำผิด คุ่มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน เพื่อสร้างความเป็นธรรมใน

สังคม และให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวกรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ มีการสร้างทางเลือกในกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ รวมทั้งในชุมชนมีบทบาทในการ ประนีประนอมข้อพิพาท และป้องกันเผด็จการอาชญากรรมเพื่อลดปริมาณคดี ความสูญเสียจาก อาชญากรรม และความขัดแย้งของสังคม

3.9 ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานและบุคลากรใน กระบวนการยุติธรรม โดยนำระบบงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ที่มีมาตรฐานและเทคโนโลยีที่ ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม

4. นโยบายการต่างประเทศ

รัฐบาลมุ่งมั่นในการส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติเสริมสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นของประชาคมระหว่างประเทศ โดยการดำเนินนโยบายที่เป็นมิตรกับนานาประเทศ และสานต่อความร่วมมือระหว่างประเทศบนพื้นฐานของคุณธรรม ความโปร่งใส ค่านิยม ประชาธิปไตย และการเคารพกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎบัตรสหประชาชาติ และ ปฏิญญาสากลว่าด้วย สิทธิมนุษยชน รัฐบาลจึงกำหนดนโยบาย ดังนี้

4.1 ดำเนินบทบาทเชิงรุกในกรอบทวีปเอเชียและพหุภาคี เพื่อสนับสนุนความ โปร่งใสและความมั่นคงในชาติ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาสถานการณ์ในภาคใต้

4.2 ส่งเสริมให้เกิดมิตรภาพและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และ ในระดับอนุภูมิภาคภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค เพื่อให้เกิดเสถียรภาพ ความมั่นคงและความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน

4.3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเร่งรัดจัดตั้ง ประชาคมอาเซียน

4.4 ดำเนินบทบาทสร้างสรรค์ในกรอบสหประชาชาติและกรอบพหุภาคีอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมสันติภาพ ประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การ พัฒนาอย่างยั่งยืน การแก้ไขปัญหาข้ามชาติ และการสาธารณสุข

4.5 ค้ำครองสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ และเสริมสร้าง บทบาทของชุมชนไทยในต่างประเทศ

5. นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐ

สถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงของสังคมโลกในยุคโลกาภิวัตน์ ทำให้การรักษา ความมั่นคงของรัฐเป็นเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากปัญหาวิกฤติการณ์ความ ไม่สงบที่เกิดขึ้น สามารถแพร่กระจายความรุนแรงได้อย่างรวดเร็ว จนอาจส่งผลกระทบต่อความ มั่นคงของรัฐ และความสงบสุขของประชาชนโดยรวมรัฐบาลจึงมีนโยบาย ดังนี้

5.1 ส่งเสริมการฝึกกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ เพื่อการป้องกันประเทศอย่างต่อเนื่องในยามปกติ และนำไปสู่การระดมสรรพกำลังเพื่อยกระดับขีดความสามารถของกองทัพให้เพียงพอและทันเวลาในยามไม่ปกติ ทั้งนี้ ในยามปกติรัฐบาลจะเสริมสร้างและใช้ศักยภาพของกองทัพสนับสนุนการพัฒนาพลังอำนาจของชาติทุกด้าน เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงและมั่นคงภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีความสมานฉันท์ สามารถป้องกัน บรรเทา และแก้ไขปัญหาที่สำคัญของชาติ ได้แก่ ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปัญหาภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม ผู้ประสบภัยพิบัติการก่อการร้าย รวมทั้งอาชญากรรมภายในประเทศและที่มีลักษณะข้ามชาติประเภทต่าง ๆ ซึ่งรวมไปถึงยาเสพติดผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การค้าสิ่งของผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ และการกระทำอันเป็นโจรสลัด

5.2 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของ สภาพแวดล้อมด้านความมั่นคง มีขีดความสามารถในการป้องกัน ป้องปราม และรักษาผลประโยชน์ของชาติ สามารถยุติความขัดแย้งได้รวดเร็ว มีระบบการข่าวที่มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางทหาร รวมทั้งอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เพื่อการพึ่งตนเอง ทางทหาร และนำไปสู่การพัฒนาขีดความสามารถ เพื่อความต่อเนื่องในการรบ มีระบบกำลังสำรอง ระบบการระดมสรรพกำลัง และระบบส่งกำลังบำรุงที่เหมาะสมกับสถานการณ์ ภัยคุกคาม นอกจากนี้ จะสนับสนุนการสร้างความร่วมมือด้านต่างประเทศและด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศในกลุ่มอาเซียน และมิตรประเทศ เพื่อลดความหวาดระแวง สร้างความไว้วางใจ เชื่อใจ สร้างสันติภาพและความสงบสุข รวมทั้งสนับสนุนภารกิจ เพื่อสันติภาพและปฏิบัติการเพื่อมนุษยธรรมภายใต้กรอบของสหประชาชาติและผลประโยชน์ของประเทศ เป็นหลัก

- การพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สรุปสาระสำคัญ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10

(พ.ศ. 2550 - 2554)

๑. ความนำ

ในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554) ประเทศไทยยังคงต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในหลายบริบท ทั้งที่เป็นโอกาสและข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศ จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมของคนและระบบให้มีภูมิคุ้มกัน พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง

และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น โดยยังคงัญเชิญ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นแนวปฏิบัติในการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 และให้ความสำคัญต่อการรวมพลังสังคมจากทุกภาคส่วนให้มีส่วนร่วมดำเนินการในทุกขั้นตอนของแผนฯ พร้อมทั้งสร้างเครือข่ายการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานตามแผนอย่างต่อเนื่อง

การเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนาและสถานะของประเทศไทย

1. การเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนาในกระแสโลกาภิวัตน์

ประเทศไทยยังต้องเผชิญกับบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกในหลายด้านที่สำคัญ ซึ่งมีผลกระทบทั้งที่เป็นโอกาสและข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก ซึ่งแนวโน้มของบริบทการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญมี 5 บริบท ดังนี้

(1) การรวมตัวของกลุ่มเศรษฐกิจและการเปลี่ยนแปลงในตลาดการเงินของโลก

ทำให้การเคลื่อนย้ายเงินทุน สินค้า และบริการ รวมทั้งคนในระหว่างประเทศมีความคล่องตัวมากขึ้น ประกอบกับการก่อตัวของศตวรรษแห่งเอเชียที่มีจีนและอินเดียเป็นตัวจักรสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจโลก ส่งผลให้ประเทศไทยต้องดำเนินนโยบายการค้าในเชิงรุก ทั้งการหาตลาดเพิ่มและการผลักดันให้ผู้ผลิตในประเทศปรับตัวให้สามารถแข่งขันได้บนฐานความรู้ ฐานทรัพยากรธรรมชาติและความเป็นไทย นอกจากนี้ ปัญหาความไม่สมดุลทางเศรษฐกิจของโลกที่สะสมมานาน และการขยายตัวของกองทุนประกันความเสี่ยงจะสร้างความผันผวนต่อระบบการเงินของโลกจึงมีความจำเป็นต้องยกระดับการกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายเงินระหว่างประเทศ และการเตรียมความพร้อมต่อการผันผวนของค่าเงินและอัตราดอกเบี้ยในตลาดโลก

(2) การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด ความก้าวหน้าอย่าง

รวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศ เทคโนโลยีชีวภาพ เทคโนโลยีวัสดุ และนาโนเทคโนโลยีสร้างความเปลี่ยนแปลงทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมทั้งในด้านโอกาสและภัยคุกคาม จึงจำเป็นต้องเตรียมพร้อมให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีดังกล่าวในอนาคต โดยจะต้องมีการบริหารจัดการองค์ความรู้อย่างเป็นระบบ ทั้งการพัฒนาหรือสร้างองค์ความรู้ รวมถึงการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมมาผสมผสานร่วมกับจุดแข็งในสังคมไทย อาทิ สร้างความเชื่อมโยงเทคโนโลยีกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสร้างคุณค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ มีการบริหารจัดการลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรและการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งแบ่งปันผลประโยชน์ที่เป็นธรรมกับชุมชน

(3) การเปลี่ยนแปลงด้านสังคม ปัจจุบันประเทศที่พัฒนาแล้วหลายประเทศ

กำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นทั้งโอกาสและภัยคุกคามต่อประเทศไทย โดยด้านหนึ่งประเทศไทยจะมีโอกาสมากขึ้นในการขยายตลาดสินค้าเพื่อสุขภาพ และการให้บริการด้านอาหารสุขภาพ ภูมิปัญญาท้องถิ่นและแพทย์พื้นบ้าน สถานที่ท่องเที่ยวและการพักผ่อนระยะยาวของผู้สูงอายุ จึงนับเป็นโอกาสในการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยและนำมาสร้างมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจะเป็นสินทรัพย์ทางปัญญาที่สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจได้ แต่ในอีกด้านก็จะเป็นภัยคุกคามในเรื่องการเคลื่อนย้ายแรงงานที่มีฝีมือและทักษะไปสู่ประเทศที่มีผลตอบแทนสูงกว่า ขณะเดียวกัน การแพร่ขยายของข้อมูลข่าวสารที่ไร้พรมแดนทำให้การดูแลและป้องกันเด็กและวัยรุ่นจากค่านิยมที่ไม่พึงประสงค์เป็นไปอย่างลำบากมากขึ้น ตลอดจนปัญหาการก่อการร้าย การระบาดของโรคพันธุกรรมใหม่ๆ และการค้ายาเสพติดในหลากหลายรูปแบบ

(4) การเปลี่ยนแปลงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน

ประชากรในโลกที่มากขึ้น ได้สร้างแรงกดดันต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของโลกให้เสื่อมโทรมลง ส่งผลกระทบต่อความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ และการเกิดภัยธรรมชาติบ่อยครั้งขึ้นรวมทั้งการเกิดและแพร่เชื้อโรคที่มีรหัสพันธุกรรมใหม่ๆ นอกจากนั้น การกีดกันทางการค้าที่เชื่อมโยงกับประเด็นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็มีมากขึ้น ประเทศไทยจึงต้องยกระดับมาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อมให้ดีขึ้นกว่าเดิม โดยปกป้องฐานทรัพยากรเพื่อรักษาความสมดุลยั่งยืนของระบบนิเวศน์ ด้วยการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้มีประสิทธิภาพสูงสุดภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วม และปรับรูปแบบการผลิตสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ขณะเดียวกัน ต้องเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และพัฒนาพลังงานทางเลือก เพื่อรองรับความต้องการใช้พลังงานในประเทศ

(5) การเคลื่อนย้ายของคนอย่างเสรี ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีการขนส่ง

และกระแสโลกาภิวัตน์ส่งผลให้มีการเดินทางทั้งเพื่อการท่องเที่ยวและการทำธุรกิจในที่ต่างๆ ทั่วโลกมากขึ้น รวมทั้งสังคมและเศรษฐกิจฐานความรู้ ทำให้ประเทศต่างๆ ตระหนักถึงความสำคัญของบุคลากรที่มีองค์ความรู้สูงต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ในขณะที่กฎระเบียบ ที่เกี่ยวกับการรวมตัวของกลุ่มเศรษฐกิจมุ่งส่งเสริมให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงานและผู้ประกอบการเพื่อไปทำงานในต่างประเทศได้สะดวกขึ้น ดังนั้น ประเทศไทยจึงต้องคำนึงถึงมาตรการทั้งด้านการส่งเสริมคนไปทำงานต่างประเทศ การดึงดูดคนต่างชาติเข้ามาทำงานในประเทศ และมาตรการรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะปัญหาที่จะมีผลกระทบต่อความมั่นคงของคนในเชิงสุขภาพและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน

2. สถานะของประเทศ

ภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงที่ประเทศไทยต้องเผชิญในอนาคต การทบทวนสถานะของประเทศในด้านสังคม เศรษฐกิจ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการประเทศ แสดงว่าประเทศไทยมีโอกาสการปรับตัวและได้รับประโยชน์จากกระแสโลกาภิวัตน์แต่ยังต้องพัฒนาโครงสร้างทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองในหลายประการเพื่อให้คนไทยอยู่ดีมีสุข ซึ่งสรุปสถานะของประเทศที่สำคัญได้ดังนี้

(1) สถานะด้านสังคมของประเทศ

การพัฒนาคุณภาพคนด้านการศึกษาขยายตัวเชิงปริมาณอย่างรวดเร็ว โดยจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็น 8.5 ปี ในปี 2548 และมีคนไทยที่คิดเป็นทำเป็นร้อยละ 60 ของประชากร ส่วนการขยายโอกาสการเรียนรู้ตลอดชีวิตมีมากขึ้น แต่ความสามารถในการเชื่อมโยงความรู้กับการนำไปใช้ของคนไทยยังอยู่ในระดับต่ำ คุณภาพการศึกษาในทุกระดับลดลงอย่างต่อเนื่องและยังล้าหลังกว่าประเทศเพื่อนบ้าน จึงเป็นประเด็นที่ต้องเร่งให้ความสำคัญระยะต่อไป แม้การศึกษาของแรงงานไทยที่จบการศึกษาสูงกว่าระดับประถมศึกษาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 39.8 ในปี 2548 แต่ประสิทธิภาพการผลิตของแรงงานไทยยังต่ำเมื่อเทียบกับประเทศมาเลเซีย เกาหลี สิงคโปร์ ไต้หวัน และญี่ปุ่น ตลอดทั้งกำลังคนระดับกลางและระดับสูงยังขาดแคลน ทั้งปริมาณและคุณภาพ และยังมีการลงทุนด้านวิจัยและพัฒนาเพียงร้อยละ 0.26 ต่อ GDP ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยถึง 7 เท่า ทั้งการนำองค์ความรู้ไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ยังอยู่ในระดับต่ำ จึงเป็นจุดอ่อนของไทยในการสร้างองค์ความรู้ นวัตกรรม รวมทั้งการวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศ และเป็นจุดจุดรั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันต่างประเทศ ในด้านสุขภาพภาวะคนไทยได้รับหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึงร้อยละ 96.3 ในปี 2548 การเจ็บป่วยโดยรวมลดลงเหลือ 1,798.1 ต่อประชากรพันคนในปี 2547 อย่างไรก็ตาม คนไทยยังเผชิญกับการเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง รวมทั้งโรคอุบัติใหม่หรือโรคระบาดซ้ำที่เป็นผลกระทบจากกระแสโลกาภิวัตน์ ส่วนหลักประกันทางสังคมยังไม่ครอบคลุมแรงงานนอกระบบและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสอย่างทั่วถึง และคนไทยต้องเผชิญกับความเสี่ยงในด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินสูงขึ้น ขณะเดียวกันคนไทยกำลังประสบปัญหาวิกฤตค่านิยมที่เป็นผลกระทบจากการเลือนไหลทางวัฒนธรรมต่างชาติเข้าสู่ประเทศทั้งทางสื่อและเทคโนโลยีสารสนเทศโดยขาดการคัดกรองและเลือกรับวัฒนธรรมที่ดีงาม ทำให้คุณธรรมและจริยธรรมของคนไทยลดลง โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน เนื่องจากวิถีชีวิตที่เปลี่ยนไป ทำให้สถาบันครอบครัว สถาบันการศึกษา และสถาบันศาสนามีบทบาทในการอบรมเลี้ยงดู ให้ความรู้ ปลูกฝังศีลธรรมให้มีคุณภาพและจริยธรรมลดน้อยลง นำไปสู่ค่านิยมและพฤติกรรมที่เน้นวัตถุนิยมและบริโภคนิยมเพิ่มมากขึ้น

(2) สถานะด้านชุมชนของประเทศ

กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการพัฒนาและการจัดการความรู้มีมากขึ้น ส่งผลให้ชุมชนมีการรวมตัว รวมกลุ่มและมีการเรียนรู้ร่วมกัน ทำให้สามารถจัดการกับปัญหาที่มากกระทบกับชุมชนได้ในระดับหนึ่ง พร้อมกับมีการเตรียมความพร้อมของท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น และมีกลไกการบริหารงานให้พร้อมรับภารกิจกระจายอำนาจ โดยภาครัฐได้ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้เพื่อการจัดทำแผนชุมชนแล้ว 3,657 ตำบล การส่งเสริมกระบวนการประชาคมในการจัดทำแผนของส่วนท้องถิ่นและอำเภอ รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพของผู้นำชุมชนการสร้างเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน และกระบวนการมีส่วนร่วมสร้างงานสร้างอาชีพให้แก่ชุมชน ขณะที่ในด้านวัฒนธรรม ค่านิยมที่ดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่นยังถูกละเลยและมีการถ่ายทอดสู่คนรุ่นใหม่ค่อยๆ หายไป ทั้งระบบคุณค่าของสังคมไทยในเรื่องจิตสาธารณะ ความเอื้ออาทร และการช่วยเหลือซึ่งกันและกันเริ่มเสื่อมถอย อย่างไรก็ตาม สังคมไทยยังมีผู้นำการพัฒนาโดยเฉพาะผู้นำชุมชนและปราชญ์กระจายอยู่ทุกพื้นที่ประมาณ 1.7 ล้านคน และมีบทบาทสำคัญเป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาชุมชนทำให้มีชุมชนต้นแบบที่มีความเข้มแข็งสามารถเป็นแบบอย่างเพื่อเรียนรู้และประยุกต์ใช้อยู่ทั่วทุกภูมิภาค ขณะเดียวกันความเป็นสังคมเมืองขยายตัวมากขึ้น โดยกระแสวัตถุนิยมที่เข้าสู่ชุมชนได้ส่งผลกระทบต่อกฎีชีวิตของคนในชุมชน ทำให้มีความสะดวกมากขึ้นแต่มีความสุขลดลง มีรายได้ไม่พอรายจ่าย มีหนี้สินเพิ่มขึ้น และความสัมพันธ์ของคนในชุมชนลดน้อยลงในลักษณะต่างคนต่างอยู่มากขึ้น

(3) สถานะด้านเศรษฐกิจของประเทศ

เศรษฐกิจของประเทศไทยมีการเติบโตอย่างต่อเนื่องในอัตราเฉลี่ยร้อยละ 5.7 ต่อปี ในช่วงปี 2545-2548 และจัดอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีรายได้ปานกลาง โดยมีขนาดทางเศรษฐกิจใหญ่เป็นลำดับที่ 20 จากจำนวน 192 ประเทศในโลก มีฐานการผลิตที่หลากหลาย ช่วยลดความเสี่ยงจากภาวะผันผวนของวัฏจักรเศรษฐกิจและสามารถสร้างความเชื่อมโยงระหว่างภาคการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มได้มากขึ้น อย่างไรก็ตามเศรษฐกิจไทยมีจุดอ่อนในเชิงโครงสร้างที่ต้องพึ่งพิงการนำเข้าวัตถุดิบ ชิ้นส่วน พลังงาน เงินทุน และเทคโนโลยี ในสัดส่วนที่สูง โดยที่ผลผลิตทางการผลิตยังต่ำ การผลิตอาศัยฐานทรัพยากรมากกว่าองค์ความรู้ มีการใช้ทรัพยากรเพื่อการผลิตและบริโภคอย่างสิ้นเปลืองทำให้เกิดปัญหาสภาพแวดล้อมและผลกระทบในด้านสังคมตามมาจากโดยไม่ได้มีการสร้างภูมิคุ้มกันอย่างเหมาะสม ส่วนโครงสร้างพื้นฐานด้านขนส่งและโลจิสติกส์ยังขาดประสิทธิภาพและการเชื่อมโยงที่เป็นระบบ ทำให้มีต้นทุนสูงถึงร้อยละ 16 ของ GDP อีกทั้งภาคขนส่งยังมีสัดส่วนการใช้พลังงานเชิงพาณิชย์สูงถึงร้อยละ 38 นอกจากนี้ โครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและสื่อสาร และน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ยังไม่กระจายไปสู่พื้นที่ชนบท

อย่างเพียงพอและทั่วถึง ส่วนโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของไทย ต่างอยู่ในระดับต่ำและตกเป็นรองประเทศเพื่อนบ้านที่เป็นคู่แข่งทางการค้า อย่างไรก็ตามประเทศไทยมีจุดแข็งอยู่ที่การมีเสถียรภาพเศรษฐกิจในระดับที่ดีจากการดำเนินนโยบายเพื่อฟื้นฟูเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศภายหลังวิกฤตเศรษฐกิจทำให้เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันอยู่ในเกณฑ์ดี โดย ณ สิ้นปี 2548 อัตราการว่างงานอยู่ที่เฉลี่ยร้อยละ 2 และทุนสำรองเงินตราต่างประเทศอยู่ในระดับ 52.1 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ซึ่งนับว่าเป็นระดับที่มีความเพียงพอในการเป็นภูมิคุ้มกันความเสี่ยงจากภายนอก อย่างไรก็ตามราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้นมากตั้งแต่ปลายปี 2547 และต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันที่ส่งผลให้ดุลการค้า ดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลเพิ่มขึ้น สะท้อนถึงปัญหาความอ่อนแอในเชิงโครงสร้างที่พึ่งพิงภายนอกมากเกินไปรวมทั้งประเทศไทยยังมีฐานะการออมที่ต่ำกว่าการลงทุน และทำให้ต้องพึ่งพิงเงินทุนจากต่างประเทศทำให้ประเทศมีความเสี่ยงจากการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดและการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องพัฒนาระบบภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจภายใต้เงื่อนไขบริบทโลกที่มีการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของคน องค์ความรู้/เทคโนโลยี เงินทุน สินค้าและบริการสำหรับการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและการแก้ไขปัญหาความยากจน มีส่วนช่วยให้ความยากจนลดลงตามลำดับและการกระจายรายได้ปรับตัวดีขึ้นอย่าง ช้า ๆ ในปี 2547 มีจำนวนประชาชนที่ยังอยู่ภายใต้เส้นความยากจนซึ่งเป็นระดับรายได้ 1,242 บาทต่อเดือนอยู่จำนวน 7.34 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 11.3 ของประชากรทั้งประเทศ สำหรับการกระจายรายได้ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้า ๆ โดย ค่าดัชนีจีนิ (Gini coefficient) ของประเทศไทยเท่ากับ 0.499 ลดลงต่อเนื่องจาก 0.525 ในปี 2543 และ 0.501 ในปี 2545 แต่อย่างไรก็ตามการแก้ปัญหาการกระจายรายได้ต้องได้รับลำดับความสำคัญ เนื่องจากเมื่อเปรียบเทียบกับอื่นๆแล้ว การกระจายรายได้ในประเทศไทยยังมีความเท่าเทียมน้อยกว่าหลายประเทศ

(4) สถานะด้านความหลากหลายทางชีวภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในอดีตทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ถูกนำมาใช้เพื่อการตอบสนองการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นหลัก โดยพื้นที่ป่าไม้ถูกทำลายไปถึง 67 ล้านไร่ในช่วง 40 ปี ปัจจุบันเหลือพื้นที่ป่า ร้อยละ 33 ของพื้นที่ประเทศ ก่อให้เกิดปัญหาน้ำท่วม น้ำแล้ง และภัยธรรมชาติที่บ่อยครั้งและรุนแรง ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งลดความอุดมสมบูรณ์ลงโดยป่าชายเลนลดลงจาก 2 ล้านไร่เหลือ 1.5 ล้านไร่ อัตราการจับสัตว์น้ำลดลง 3 เท่า แหล่งปะการังและหญ้าทะเลสภาพเสื่อมโทรม สำหรับทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ ก็กำลังถูกทำลายอย่างรวดเร็ว สาเหตุมาจากการดำเนินกิจกรรมของมนุษย์ที่ทำลายถิ่นที่อยู่อาศัยของสิ่งมีชีวิตชนิดต่างๆ และส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงของระบบนิเวศ ทำให้อัตราการสูญพันธุ์ของสิ่งมีชีวิตเพิ่มขึ้นคุณภาพ

สิ่งแวดล้อมมีความเสื่อมโทรม มีสาเหตุสำคัญจากการขยายตัวของจำนวนประชากร และแบบแผนการดำรงวิถีชีวิตที่ไม่เหมาะสม ส่งผลให้เกิดปัญหามลพิษเพิ่มขึ้น โดยคุณภาพอากาศและน้ำอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่ามาตรฐาน ปริมาณขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายมีมากขึ้นเกินศักยภาพในการกำจัดได้ทัน ขณะที่การนำเข้าสารอันตรายที่ใช้ในการผลิตมีมากขึ้น โดยขาดกลไกการจัดการทั้งการควบคุมกระบวนการผลิต การจัดเก็บ การขนส่งทำให้เกิดการแพร่กระจายในสิ่งแวดล้อมและปนเปื้อนห่วงโซ่อาหาร นอกจากนี้ การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และกฎหมายที่เกี่ยวข้องยังมีอยู่จำกัด รวมทั้งมีความซ้ำซ้อน ช่องว่าง และขาดการบังคับใช้

(5) สถานะด้านธรรมาภิบาล

การพัฒนาธรรมาภิบาลในสังคมไทยในเกือบทศวรรษที่ผ่านมามีความก้าวหน้ามาโดยลำดับ ภาคราชการไทยเริ่มปรับตัวก้าวสู่ความทันสมัยและมีประสิทธิภาพภาพลักษณ์ธรรมาภิบาลของภาคเอกชนไทยดีขึ้นในสายตาของต่างประเทศ โดยเฉพาะด้านความรับผิดชอบต่อสังคม การให้ความสำคัญต่อลูกค้า และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลง ในขณะที่ภาคการเมืองและรัฐบาลภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2540 ก็มีความเข้มแข็งอย่างมาก สามารถกำหนดทิศทาง แนวทาง และนโยบายได้อย่างชัดเจน และเริ่มเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้าร่วมในการบริหารจัดการประเทศและตรวจสอบภาครัฐเพิ่มขึ้น ทั้งในระดับชุมชนท้องถิ่น การแสดงความคิดเห็นต่อนโยบาย/มาตรการในระดับชาติ นอกจากนั้นภาคประชาชนยังสามารถเสนอกฎหมายและตรวจสอบอำนาจรัฐ โดยยื่นถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น จากความตระหนักและตื่นตัวในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ระดับความโปร่งใสของประเทศไทยมุมมองของนักธุรกิจต่างชาติขยับตัวในระดับดีขึ้นจากอันดับที่ 66 เมื่อปี 2547 ขยับขึ้นเป็นลำดับที่ 59 ในปี 2548 และอยู่ในระดับปานกลางของกลุ่มประเทศตัวอย่างที่ทำการสำรวจ แต่ความโปร่งใสก็ยังมีคะแนนไม่สูงมากนัก โดยอยู่ในระหว่าง 3.0 – 3.8 ในตลอดช่วงปี 2541 - 2549 อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการบริหารจัดการประเทศเป็นระบบที่มีขนาดใหญ่ กลไกมีความซับซ้อนและยังไม่มีกระบวนการมีส่วนร่วมที่แท้จริง อำนาจการตัดสินใจยังรวมศูนย์อยู่ในส่วนกลางที่ไม่เอื้อต่อการกระจายผลประโยชน์การพัฒนาอย่างเป็นธรรม ถึงแม้การปรับเปลี่ยนมีความชัดเจนค่อนข้างมากในเรื่ององค์กร กลไกที่ได้มีการจัดตั้งขึ้นรองรับการพัฒนาประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน และการพัฒนาธรรมาภิบาล แต่ในทางปฏิบัติข้อกฎหมายยังมีความซับซ้อนยุ่งยาก เป็นอุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน กระบวนการตรวจสอบก็ยังไม่มีประสิทธิภาพมากนัก นอกจากนั้นในบางกรณีได้นำไปสู่ข้อขัดแย้งภายในสังคมที่ส่งผลกระทบต่อ การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีพื้นฐานความเชื่อ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตที่แตกต่างกัน

3. วิสัยทัศน์และพันธกิจ

1. วิสัยทัศน์ประเทศไทย

มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน (Green and Happiness Society)” คนไทยมีคุณธรรมนำความรอบรู้ รู้เท่าทันโลก ครอบครัวยุบย่น ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติ

สุข เศรษฐกิจมีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพและทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน อยู่ภายใต้ระบบบริหารจัดการประเทศที่มีธรรมาภิบาลดำรงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และอยู่ในประชาคมโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”

2 พันธกิจ

เพื่อให้การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มุ่งสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน” ภายใต้แนวปฏิบัติของ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เห็นควรกำหนดพันธกิจของการพัฒนาประเทศ ดังนี้

(1) พัฒนาค้นให้มีคุณภาพพร้อมคุณธรรมและรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดี อยู่ในครอบครัวที่อบอุ่น ชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรี ภายใต้ดุลยภาพของความหลากหลายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(2) เสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถแข่งขันได้มีภูมิคุ้มกันความเสี่ยงจากความผันผวนของสภาพแวดล้อมในยุคโลกาภิวัตน์ บนพื้นฐานการบริหารเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ มีระดับการออมที่พอเพียง มีการปรับโครงสร้างการผลิตและบริการบนฐานความรู้และนวัตกรรม ใช้จุดแข็งของความหลากหลายทางชีวภาพและเอกลักษณ์ความเป็นไทย ควบคู่กับการเชื่อมโยงกับต่างประเทศ และการพัฒนาปัจจัยสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน และโลจิสติกส์ พลังงาน กฎกติกาและกลไกสนับสนุนการแข่งขันและกระจายผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม

(3) ดำรงความหลากหลายทางชีวภาพ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน เป็นธรรม และมีการสร้างสรรค์คุณค่า สนับสนุนให้ชุมชนมีองค์ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อคุ้มครองฐานทรัพยากร คุ้มครองสิทธิและส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากร ปรับแบบแผนการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนรักษาผลประโยชน์ของชาติจากข้อตกลงตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

(4) พัฒนาระบบบริหารจัดการประเทศให้เกิดธรรมาภิบาลภายใต้ระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข มุ่งสร้างกลไกและกฎระเบียบที่เอื้อต่อการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาสู่ทุกภาคี ควบคู่กับการเสริมสร้างความโปร่งใส สุจริต

ยุติธรรมรับผิดชอบต่อสาธารณะ มีการกระจายอำนาจและกระบวนการที่ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจสู่ความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ สังคมและการใช้ทรัพยากร

3 วัตถุประสงค์และเป้าหมายหลัก

เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงที่ประเทศไทยจะต้องปรับตัวในอนาคต และเพื่อก้าวไปสู่วิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศที่พึงปรารถนาในระยะยาว การพัฒนาในระยะ 5 ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของการพัฒนาไว้ ดังนี้

3.1 วัตถุประสงค์

(1) เพื่อสร้างโอกาสการเรียนรู้คู่คุณธรรม จริยธรรมอย่างต่อเนื่องที่ขับเคลื่อนด้วยการเชื่อมโยงบทบาทครอบครัว สถาบันศาสนาและสถาบันการศึกษา เสริมสร้างบริการสุขภาพ

อย่างสมดุลระหว่างการส่งเสริม การป้องกัน การรักษา และการฟื้นฟูสมรรถภาพ และสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

(2) เพื่อเพิ่มศักยภาพของชุมชน เชื่อมโยงเป็นเครือข่าย เป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจ คุณภาพชีวิต และอนุรักษ์ฟื้นฟู ใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนนำไปสู่การพึ่งตนเองและลดปัญหาความยากจนอย่างบูรณาการ

(3) เพื่อปรับโครงสร้างการผลิตสู่การเพิ่มคุณค่า (Value Creation) ของสินค้าและบริการบนฐานความรู้และนวัตกรรม รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างสาขาการผลิตเพื่อทำให้มูลค่าการผลิตสูงขึ้น

(4) เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน (Safety Net) และระบบบริหารความเสี่ยงให้กับภาคการเงิน การคลัง พลังงาน ตลาดปัจจัยการผลิต ตลาดแรงงาน และการลงทุน

(5) เพื่อสร้างระบบการแข่งขันด้านการค้าและการลงทุนให้เป็นธรรม และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งสร้างกลไกในการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาสู่ประชาชนในทุกภาคส่วนอย่างเป็นธรรม

(6) เพื่อเสริมสร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพ ควบคู่กับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้เป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ และการดำรงชีวิตของคนไทยทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งสร้างกลไกในการรักษาผลประโยชน์ของชาติอย่างเป็นธรรมและอย่างยั่งยืน

(7) เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศสู่ภาครัฐ ภาคธุรกิจ

เอกชน และภาคประชาชน และขยายบทบาทขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคู่กับการเสริมสร้างกลไกและกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยให้เกิดผลในทางปฏิบัติต่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

3.2 เป้าหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาของ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ดังนี้

(1) **เป้าหมายการพัฒนาคุณภาพคน** ให้คนไทยทุกคนได้รับการพัฒนาทั้งทาง ร่างกาย จิตใจ ความรู้ ความสามารถ ทักษะการประกอบอาชีพ และมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพให้กับตนเองที่จะนำไปสู่ความเข้มแข็งของ ครอบครัว ชุมชน และสังคมไทย โดยเพิ่มจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยเป็น 10 ปี พัฒนากำลังแรงงานระดับกลางที่มีคุณภาพเพิ่มเป็นร้อยละ 60 ของกำลังแรงงานทั้งหมด โดยรายได้เฉลี่ย ของแรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.5 และเพิ่มสัดส่วนนักวิจัยเป็น 10 คน ต่อประชากร 10,000 คน พร้อมทั้งกำหนดให้อายุคาดเฉลี่ยของคนไทยสูงขึ้นเป็น 80 ปี ควบคู่กับการลดอัตราเพิ่มของการเจ็บป่วย ด้วยโรคป้องกันได้ใน 5 อันดับแรก คือ หัวใจ ความดันโลหิตสูง เบาหวาน มะเร็ง และหลอดเลือด สมองและนำไปสู่การเพิ่มผลิตภาพแรงงาน และลดรายจ่ายด้านสุขภาพร้อยละ 10

(2) **เป้าหมายการพัฒนาชุมชนและแก้ปัญหาความยากจน** พัฒนาให้ทุก ชุมชนมี แผนชุมชนแบบมีส่วนร่วม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแผนชุมชนไปใช้ประกอบการจัดสรร งบประมาณ ปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด โดยลดคดีอาชญากรรมลงร้อยละ 10 และขยาย โอกาสการเข้าถึงแหล่งทุน การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ และลดสัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจน ลงเหลือร้อยละ 4 ภายในปี 2554

(2) **เป้าหมายด้านเศรษฐกิจ** ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีความสมดุลและ ยั่งยืน

โดยให้สัดส่วนภาคเศรษฐกิจในประเทศต่อภาคการค้าระหว่างประเทศเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 75 ภายในปี 2554 ผลิตภาพการผลิตรวมเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อปี อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยไม่เกิน ร้อยละ 4 ต่อปี สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ไม่เกินร้อยละ 50 ความ ยืดหยุ่น การใช้พลังงานเฉลี่ยไม่เกิน 1 : 1 ในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สัดส่วนรายได้ของ กลุ่มที่มีรายได้สูงร้อยละ 20 ระดับบนต่อรายได้ของกลุ่มที่มีรายได้ต่ำร้อยละ 20 ระดับล่าง ไม่ เกินร้อยละ 10 ภายในปี 2554 และสัดส่วนผลผลิตของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อ ผลิตภัณท์มวลรวมในประเทศ เป็นร้อยละ 40 ภายในปี 2554

(4) เป้าหมายการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

รักษาความ

อุดมสมบูรณ์ของฐานทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพโดยให้มีพื้นที่ป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 33 และต้องเป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ไม่น้อยกว่าร้อยละ 18 ของพื้นที่ประเทศ รักษาความอุดมสมบูรณ์ของระบบนิเวศน์ในเขตพื้นที่ชายฝั่งและพื้นที่ชีวมลฑล รักษาพื้นที่ทำการเกษตรในเขตชลประทานไว้ไม่น้อยกว่า 31 ล้านไร่ และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมต่อการดำรงคุณภาพชีวิตที่ดีและไม่เป็นภัยคุกคามต่อระบบนิเวศ โดยรักษาคุณภาพของแหล่งน้ำอยู่ในเกณฑ์ตั้งแต่ระดับพอใช้ขึ้นไปมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 85 คุณภาพอากาศอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน โดยเฉพาะฝุ่นละอองขนาดเล็ก(PM10) ต้องมีค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมงไม่เกิน 120 มก./ลบ.ม. อัตราการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ต่อประชากรลดลงร้อยละ 5 จากปี 2545 คือไม่เกิน 3.5 ตัน/คน/ปี ควบคุมอัตราการผลิตขยะในเขตเมืองไม่เกิน 1 กก./คน/วัน และจัดการของเสียอันตรายจากชุมชนให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30

(5) เป้าหมายด้านธรรมาภิบาล มุ่งให้ธรรมาภิบาลของประเทศดีขึ้น มี

คะแนนภาพลักษณ์ของความโปร่งใสอยู่ที่ 5.0 ภายในปี 2554 ระบบราชการมีขนาดที่เหมาะสมและมีการดำเนินงานที่คุ้มค่าเพิ่มขึ้น ลดกำลังคนภาครัฐกลางให้ได้ร้อยละ 10 ภายในปี 2554 ธรรมาภิบาลในภาคธุรกิจเอกชนเพิ่มขึ้น ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้และมีอิสระในการพึ่งตนเองมากขึ้น และภาคประชาชนมีความเข้มแข็ง รู้สิทธิ หน้าที่ และมีส่วนร่วมมากขึ้นในการตัดสินใจและรับผิดชอบในการบริหารจัดการประเทศ รวมทั้งมีการศึกษาวิจัย พัฒนาองค์ความรู้ในด้านวัฒนธรรมประชาธิปไตย วัฒนธรรมธรรมาภิบาล และวัฒนธรรมสันติวิธี จำนวนปีละไม่ต่ำกว่า 20 เรื่อง

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงในกระแสโลกาภิวัตน์ที่ปรับเปลี่ยนเร็วและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น จำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่เหมาะสม โดยเสริมสร้างความแข็งแกร่งของโครงสร้างของระบบต่างๆ ภายในประเทศให้มีศักยภาพ แข่งขันได้ในกระแสโลกาภิวัตน์ และสร้างฐานความรู้ให้เป็นภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ได้อย่างรู้เท่าทัน ควบคู่ไปกับการกระจายการพัฒนาที่เป็นธรรม และเสริมสร้างความเท่าเทียมกันของกลุ่มคนในสังคม และความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น พร้อมทั้งฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้คงความสมบูรณ์เป็นรากฐานการพัฒนาที่มั่นคง และเป็นฐานการดำรงวิถีชีวิตของชุมชนและสังคมไทย ตลอดจนการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศทุกระดับ อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน สามารถดำรงอยู่ในประชาคมโลก ได้

อย่างมีเกียรติภูมิและมีศักดิ์ศรี โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ดังนี้

4.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ให้มีความสำคัญกับ

(1) การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมนำความรู้ เกิดภูมิคุ้มกัน โดยพัฒนาจิตใจ ควบคู่กับการพัฒนาการเรียนรู้ของคนทุกกลุ่มทุกวัยตลอดชีวิต เริ่มตั้งแต่วัยเด็กให้มีความรู้พื้นฐาน เข้มแข็ง มีทักษะชีวิต พัฒนาสมรรถนะ ทักษะของกำลังแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการ พร้อมก้าวสู่โลกของการทำงานและการแข่งขันอย่างมีคุณภาพ สร้างและพัฒนากำลังคนที่เป็นเลิศ โดยเฉพาะในการสร้างสรรค์นวัตกรรมและองค์ความรู้ ส่งเสริมให้คนไทยเกิดการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิตจัดการองค์ความรู้ทั้งภูมิปัญญาท้องถิ่นและองค์ความรู้สมัยใหม่ตั้งแต่ระดับ ชุมชนถึงประเทศ สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

(2) การเสริมสร้างสุขภาพของคนไทยให้มีสุขภาพแข็งแรงทั้งกายและใจ มีความสัมพันธ์ทางสังคมและอยู่ในสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่ เน้นการพัฒนาระบบสุขภาพอย่างครบวงจร มุ่งการดูแลสุขภาพเชิงป้องกัน การฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจ เสริมสร้างคนไทยให้มีความมั่นคงทางอาหารและการบริโภคอาหารที่ปลอดภัย ลด ละ เลิกพฤติกรรมเสี่ยงต่อสุขภาพ

(3) การเสริมสร้างคนไทยให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างสันติสุข โดยเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีของคนในสังคมตั้งแต่ระดับครอบครัวให้มีความเข้มแข็ง พัฒนาระบบการคุ้มครองทางเศรษฐกิจและสังคมที่หลากหลายและครอบคลุมทั่วถึง สร้างโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนส่งเสริมการดำรงชีวิตที่มีความปลอดภัย น่าอยู่ บนพื้นฐานของความยุติธรรมในสังคม เสริมสร้างกระบวนการยุติธรรมแบบบูรณาการและการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังควบคู่กับการเสริมสร้างจิตสำนึกด้านสิทธิและหน้าที่ของพลเมือง และความตระหนักถึงคุณค่าและเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์เพื่อลดความขัดแย้ง

4.2 ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ ให้มีความสำคัญกับ

(1) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ด้วยการส่งเสริมการรวมตัว ร่วมคิด ร่วมทำในรูปแบบที่หลากหลาย และจัดกิจกรรมอย่างต่อเนื่องตามความพร้อมของชุมชน มีกระบวนการจัดการองค์ความรู้และระบบการเรียนรู้ของชุมชนอย่างเป็นขั้นตอน มีเครือข่ายการ

เรียนรู้ทั้งภายในและภายนอกชุมชน มีกระบวนการพัฒนาต่อยอดให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชนในการนำไปสู่การพึ่งตนเอง รวมทั้งการสร้างภูมิคุ้มกันให้ชุมชนพร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลง

(2) **การสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน** เน้นการผลิตเพื่อการบริโภคอย่างพอเพียงภายในชุมชน สนับสนุนให้ชุมชนมีการรวมกลุ่มในรูปแบบสหกรณ์ กลุ่มอาชีพ สนับสนุนการนำภูมิปัญญาและวัฒนธรรมท้องถิ่นมาใช้ในการสร้างสรรค์คุณค่าของสินค้าและบริการและสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการลงทุนสร้างอาชีพและรายได้ที่มีการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมแก่ชุมชน ส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างเครือข่ายองค์กรชุมชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสร้างระบบบ่มเพาะวิสาหกิจชุมชนควบคู่กับการพัฒนาความรู้ด้านการจัดการการตลาด และทักษะในการประกอบอาชีพ

(3) **การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการอยู่ร่วมกันกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสันติและเกื้อกูล** ด้วยการส่งเสริมสิทธิชุมชนและกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการสงวนอนุรักษ์ ฟื้นฟู พัฒนา ใช้ประโยชน์และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการรวมทั้งการสร้างกลไกในการปกป้องคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น

4.3 ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับ

(1) **การปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อเพิ่มผลิตภาพและคุณค่าของสินค้าและบริการบนฐานความรู้และความเป็นไทย** โดยใช้กระบวนการพัฒนาคัลเลอร์และห่วงโซ่อุปทาน รวมทั้งเครือข่ายชุมชนบนรากฐานของความรู้สมัยใหม่ ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมไทย และความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อสร้างสินค้าที่มีคุณภาพและมูลค่าสูง มีตราสินค้าเป็นที่ยอมรับของตลาด รวมทั้งสร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดี เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ และส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ ตลอดจนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ การปฏิรูปองค์กร

การปรับปรุงกฎระเบียบ และพัฒนาระบบมาตรฐานในด้านต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างการผลิต

(2) **การสร้างภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจ** โดยการบริหารเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้มั่นคงและสนับสนุนการปรับโครงสร้างการผลิตโดยการระดมทุนไปสู่ภาคการผลิตที่มีประสิทธิภาพ การส่งเสริมการออมอย่างเป็นระบบเพื่อเป็นแหล่งระดมทุนและเป็นหลักประกันในชีวิตของประชาชน และการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการพัฒนาแหล่งพลังงานทางเลือกเพื่อลดการพึ่งพิงการนำเข้าพลังงานและประหยัดเงินตราต่างประเทศ

(3) การสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมและการกระจายผลประโยชน์จาก

การพัฒนาอย่างเป็นธรรม โดยส่งเสริมการแข่งขันการประกอบธุรกิจในระบบได้อย่างเสรีและเป็นธรรม การกระจายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไปสู่ภูมิภาคอย่างสมดุลและเป็นธรรม เพิ่มประสิทธิภาพและความครอบคลุมของการให้บริการของระบบการเงินฐานรากให้สามารถสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพชุมชนและเศรษฐกิจฐานราก ด้วยการเพิ่มขีดความสามารถบุคลากรให้สามารถในการบริหารจัดการเงินทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ พัฒนาองค์การการเงินชุมชนให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล และใช้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นกลไกในการระดมทุน รวมทั้งดำเนินนโยบายการคลังเพื่อส่งเสริมการกระจายรายได้ด้วยการกระจายอำนาจการจัดเก็บภาษี การจัดทำงบประมาณ การเบิกจ่าย และการก่อหนี้ภายใต้กรอบการรักษาวินัยทางการคลัง

4.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนabanฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ให้มีความสำคัญกับ

(1) การรักษาฐานทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ เพื่อรักษา

สมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ โดยพัฒนาระบบฐานข้อมูลและสร้างองค์ความรู้ส่งเสริมสิทธิชุมชนและการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากร ตลอดจนพัฒนาระบบการจัดการร่วมเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะการดูแลทรัพยากรธรรมชาติหลัก ได้แก่ ดิน น้ำ ป่าไม้ ทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง ทรัพยากรแร่ การแก้ปัญหาคความขัดแย้งอย่างสันติวิธี รวมทั้งการป้องกันภัยพิบัติ

(2) การสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการพัฒนา

ที่ยั่งยืน โดยการปรับแบบแผนการผลิตและพฤติกรรมการบริโภคไปสู่การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืนเพื่อลดผลกระทบต่อฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยใช้กลไกทางเศรษฐศาสตร์ทั้งด้านการเงินและการคลัง และการสร้างตลาดสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดมลพิษและควบคุมกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตโดยการเพิ่มประสิทธิภาพการกำจัดมลพิษขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีกลไกกำหนดจุดยืนต่อพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศ

(3) การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

เป็นการวางพื้นฐานเพื่อนำไปสู่การพัฒนabanฐานความหลากหลายทางชีวภาพในระยะยาว โดยใช้หลักเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางสำคัญ เริ่มจากการจัดการองค์ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันส่งเสริมการใช้ความหลากหลายทางชีวภาพในการสร้างความมั่นคงของภาคเศรษฐกิจท้องถิ่นและ

ชุมชน รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถและสร้างนวัตกรรมจากทรัพยากรชีวภาพที่เป็นเอกลักษณ์ของประเทศ

4.5 ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ มุ่งเสริมสร้างความเป็นธรรมในสังคมอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับ

(1) การเสริมสร้าง และพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล
ให้เป็นส่วนหนึ่งของวิถีการดำเนินชีวิตในสังคมไทย โดยสร้างกระบวนการเรียนรู้ ปลุกฝัง
จิตสำนึก ค่านิยมวัฒนธรรมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลแก่เยาวชน และประชาชนทุกระดับ
อย่างต่อเนื่องจริงจัง พร้อมทั้งพัฒนาภาวะความเป็นผู้นำประชาธิปไตยที่มีคุณธรรม จริยธรรม และ
ธรรมาภิบาล ในสังคมทุกระดับเพื่อให้เป็นแบบอย่างที่ดีในสังคม ตลอดจนวางรากฐาน
กระบวนการประชาธิปไตยโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง และเพิ่มประสิทธิภาพกลไก
และกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐและการเมืองให้เข้มแข็งและเป็นอิสระมากขึ้น

(2) เสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนให้สามารถเข้าร่วมในการ
บริหารจัดการประเทศ โดยส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียม เพื่อ
สร้างความเป็นธรรม สร้างความสมดุล และร่วมในกระบวนการบริหารจัดการประเทศให้เกิดความ
เป็นธรรมและความโปร่งใสในการพัฒนาประเทศ เสริมสร้างความเข้มแข็ง และสร้างเครือข่ายการ
ทำงานของกลไกตรวจสอบภาคประชาชน เพื่อติดตามตรวจสอบการใช้อำนาจของภาครัฐได้อย่าง
เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ

(3) สร้างภาคราชการที่มีประสิทธิภาพ และมีธรรมาภิบาล เน้นการบริการ
แทนการกำกับควบคุม และทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา เน้นการพัฒนาประสิทธิภาพและ
ความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจด้วยการปรับบทบาทโครงสร้างและกลไกการบริหารจัดการภาครัฐ
และรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย ลดการบังคับควบคุม คำนึงถึงความต้องการของ
ประชาชนและทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในกิจการของรัฐและ
รัฐวิสาหกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการให้บริการสาธารณะ และลดภาระการลงทุนของ
ภาครัฐ ตลอดจนพัฒนากลไกการกำกับดูแลที่เข้มแข็งเพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม โปร่งใส
โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศและคุ้มครองผู้ใช้บริการ โดยดำเนินการควบคู่ไปกับการ
ปลุกฝังจิตสำนึกข้าราชการให้ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม การรับผิดชอบต่อส่วนรวม การพร้อมรับ
การตรวจสอบจากภาคประชาชนและยึด/ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารอย่างเคร่งครัด

(4) การกระจายอำนาจการบริหารจัดการประเทศสู่ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยพัฒนาศักยภาพ และกระจายอำนาจการตัดสินใจให้ท้องถิ่นมีบทบาทสามารถรับผิดชอบในการบริหารจัดการบริการสาธารณะ ตลอดจนแก้ไขปัญหาคอขวดที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และสามารถสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ท้องถิ่นอย่างแท้จริงพร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

(5) ส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง สุจริต และมีธรรมาภิบาล โดยมีมาตรการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้ธุรกิจเอกชนทั้งที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ และธุรกิจเอกชนทั่วไปเป็น“บรรษัทภิบาล”เพิ่มมากขึ้น สร้างจิตสำนึกในการประกอบธุรกิจอย่างซื่อสัตย์ยุติธรรมต่อผู้บริโภค และเป็นธรรมกับธุรกิจคู่แข่ง พร้อมทั้งยึดมั่นในความรับผิดชอบต่อสังคม แบ่งปันผลประโยชน์คืนสู่สาธารณะ ตลอดจนสนับสนุนสถาบันวิชาชีพธุรกิจประเภทต่างๆ ให้มีบทบาทในการสร้างธรรมาภิบาลแก่ภาคธุรกิจมากขึ้น

(6) การปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอน กระบวนการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสร้างความสมดุลในการจัดสรรประโยชน์จากการพัฒนา ด้วยการเปิดโอกาสให้ภาคีและกลุ่มต่างๆ มีส่วนร่วมในการเสนอแนะและตรวจกฎหมายเพื่อประสานประโยชน์ของภาคส่วนต่างๆ ให้เสมอภาคและมีความสมดุล โดยการปฏิรูปกฎหมายเพื่อสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ ลดการใช้ดุลพินิจของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งของกลไกการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ เพื่อสร้างความเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการขนาดเล็กและผู้ประกอบการใหม่

(7) การรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการประเทศสู่ดุลยภาพและความยั่งยืน โดยการพัฒนาศักยภาพ บทบาท และภารกิจของหน่วยงานด้านการป้องกันประเทศ ความมั่นคง และการรักษาความสงบเรียบร้อย ให้มีประสิทธิภาพมีความพร้อมในการป้องกันประเทศและตอบสนองต่อภัยคุกคามในทุกรูปแบบ สถานการณ์ได้ฉับไว พร้อมทั้งผนึกพลังร่วมกับภาคส่วนต่างๆ ดำเนินการป้องกันและพัฒนาประเทศให้สามารถพิทักษ์รักษาเอกราชสถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์ของชาติ และการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข รวมทั้งสามารถสร้างความมั่นคงของประชาชนและสังคมให้มีความอยู่รอดปลอดภัยโดยยึดหลักธรรมาภิบาลในทุกระดับ

5 การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สู่การปฏิบัติต้องให้ความสำคัญกับการมี

ส่วนร่วมของทุกภาคีพัฒนาจากทุกภาคส่วน เพื่อสามารถนี้พลังความร่วมมือตามบทบาทความรับผิดชอบร่วมกันขับเคลื่อนโดยนำเอาแนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ของแผนมาแปลงไปสู่แผนปฏิบัติการในระดับต่างๆ ที่สามารถนำไปขับเคลื่อนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ควบคู่ไปกับการปรับระบบการจัดสรรทรัพยากรและปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ รวมทั้งสร้างองค์ความรู้เพื่อสนับสนุนเสริมการขับเคลื่อนให้สัมฤทธิ์ผล และมีการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ โดยมีแนวทางสำคัญ ดังนี้

5.1 เสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคีพัฒนา จัดทำแผนปฏิบัติในระดับต่างๆ ที่บูรณาการเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้ความสำคัญกับการจัดแบ่งบทบาทหลักที่ชัดเจนของภาคีพัฒนาทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสถาบันต่างๆ รวมถึงภาคชุมชนเพื่อสามารถดำเนินการกิจร่วมมือสนับสนุนซึ่งกันและกันได้ ควบคู่ไปกับการสร้างความรู้ ความเข้าใจของเศรษฐกิจพอเพียงและการประยุกต์ใช้ให้กับภาคีพัฒนาทุกภาคส่วนอย่างต่อเนื่อง เพื่อมีส่วนร่วมจัดทำและใช้แผนปฏิบัติการเป็นเครื่องมือสร้างกระบวนการขับเคลื่อน โดยภาครัฐจัดทำและขับเคลื่อนแผนบริหารราชการแผ่นดิน และแผนปฏิบัติการในรูปแบบต่างๆ ที่ยึดโยงกับมิติของงานตามภารกิจ มิติของพื้นที่และมิติตามวาระงานพิเศษ และใช้กลไกกระบวนการชุมชนสร้างการบูรณาการกับแผนท้องถิ่น แผนจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และภาคไปจนถึงแผนระดับชาติ

5.2 กำหนดแนวทางการลงทุนที่สำคัญตามยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เพื่อภาคีพัฒนาสามารถนำไปขับเคลื่อนภายใต้บทบาทภารกิจของตน และสร้างการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ โดยมีแนวทางการลงทุนภายใต้การพัฒนาคอนและสังคม รวมทั้งความเข้มแข็งของชุมชน เน้นการพัฒนาระบบสุขภาพครบวงจร การเรียนรู้ตลอดชีวิต การพัฒนาคุณภาพ กำลังคนระดับกลาง ระดับสูง การสร้างหลักประกันสังคมให้ผู้อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบ การแก้ปัญหาความยากจนอย่างบูรณาการ ภายใต้การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ จะให้ความสำคัญกับการปฏิรูประบบการออม การรวมกลุ่ม การปฏิรูประบบนวัตกรรม การลดต้นทุนการขนส่ง และโลจิสติกส์ การลงทุนเพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการพื้นฐานที่สมดุลเป็นธรรม และสร้างความมั่นคงด้านพลังงานภายใต้การพัฒนาระบบฐานความหลากหลายทางชีวภาพและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรสิ่งแวดล้อมจะให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ การพัฒนาแหล่งน้ำ การควบคุมและบรรเทาอุทกภัย การลงทุนในการสร้าง ขยาย และปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสีย การปรับเปลี่ยนมาใช้เครื่องยนต์และพลังงานที่สะอาด การสร้างระบบจัดการฐานข้อมูลและสร้างศูนย์ข้อมูลระดับชาติด้านทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพ ภายใต้การเสริมสร้างธรรมาภิบาลจะให้ความสำคัญกับการธำรงศิลป จิตสำนึก ค่านิยมวัฒนธรรม ประชาธิปไตยวัฒนธรรมสันติวิธีแก่ประชาชนทุกระดับ ทุกภาคส่วน

และทุกสถาบัน การเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนได้เข้าร่วมคิด ตัดสินใจ ดำเนินการ รับผิดชอบ และร่วมตรวจสอบในกระบวนการบริหารจัดการประเทศ และสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย และวัฒนธรรมธรรมาภิบาล

5.3 เร่งปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อน

ยุทธศาสตร์ให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ภายใต้กรอบการปรับปรุงกฎหมายที่เอื้อต่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันการทุจริต การกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง ตลอดจนการมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจในยุคโลกาภิวัตน์ และเร่งรัดการพัฒนาศักยภาพทางกฎหมายให้มีความรู้ความสามารถทันต่อความจำเป็นของทางราชการและการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยมีกฎหมาย ทั้งด้านเศรษฐกิจสังคม สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรฯ และการบริหารจัดการที่ต้องเร่งผลักดัน การออกกฎหมาย การปรับปรุงแก้ไข และการประกาศใช้ รวมทั้งการยกกร่างขึ้นใหม่

5.4 ศึกษาวิจัยสร้างองค์ความรู้และกระบวนการเรียนรู้เพื่อหนุนเสริมการ

ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สู่การปฏิบัติ โดยให้ความสำคัญกับการศึกษาวิจัยสร้างองค์ความรู้ที่จะช่วยสร้างกระบวนการเรียนรู้และการเผยแพร่ขยายผลให้เกิดประโยชน์ทั้งในระดับการปฏิบัติและระดับนโยบายได้ต่อไป โดยมีประเด็นสารงานวิจัยหลักๆ ตามประเด็นยุทธศาสตร์ทั้ง 5 ด้าน

ของแผนฯ 10

5.5 พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลและสร้างดัชนีชี้วัดความสำเร็จ

ของการพัฒนาในทุกระดับ โดยพัฒนาระบบติดตามตรวจสอบประเมินผลการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ ให้มีมาตรฐานและมีวิธีวัดผลงานที่ชัดเจน ง่ายต่อการเข้าใจ สามารถตรวจสอบและเปรียบเทียบผลระหว่างหน่วยงานได้อย่างชัดเจน สามารถวัดผลได้ในทุกระดับ และสนับสนุนการพัฒนาจัดทำดัชนีชี้วัดผลการพัฒนาตามแผนฯ 10 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และแผนปฏิรูปราชการกระทรวงในระดับภาพรวมทุกระดับ ตั้งแต่ระดับประเทศ ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และระดับท้องถิ่น ชุมชน รวมทั้งดัชนีชี้วัดผลการพัฒนาระดับยุทธศาสตร์ตามแผนฯ 10 ตลอดจนพัฒนาดัชนีผลกระทบขั้นสุดท้ายของการพัฒนาประเทศไปสู่สังคมที่มีความสุขอย่างยั่งยืน โดยอาศัยการมีส่วนร่วม

5.6 สนับสนุนการพัฒนากระบวนงานข้อมูลในทุกระดับและการเชื่อมโยง

โครงข่ายข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานกลางระดับนโยบาย ตลอดจนระดับพื้นที่และท้องถิ่น โดยสนับสนุนให้หน่วยงานระดับนโยบายด้านข้อมูลพัฒนาระบบข้อมูล ฐานข้อมูล และระบบบริหารจัดการสถิติเพื่อการวางแผนให้ตอบสนองต่อการพัฒนาตามแผนพัฒนาฉบับที่ 10 ส่งเสริมการพัฒนาข้อมูลเพื่อการเฝ้าระวังและบ่งชี้ทิศทางการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์เศรษฐกิจสังคมของประเทศและระดับโลก ติดตามตรวจสอบการดำเนินนโยบาย และสนับสนุนการสร้างเครือข่ายข้อมูลร่วมกันเพื่อการวางแผนและติดตามประเมินผลในระดับจังหวัด ท้องถิ่น และชุมชนส่งเสริมการเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลระดับจังหวัด ท้องถิ่น และชุมชนเข้ากับส่วนกลางให้เป็นระบบที่เข้าถึงได้ง่าย และใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อย่างสะดวกรวดเร็ว

กรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หมายเหตุ
1. ยุทธศาสตร์เสริมสร้างสันติสุข	1. พัฒนาระบบบริการและบริหารจัดการภาครัฐเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชา 2. ประชาชนได้รับโอกาสการสร้างงานและขยายโอกาสในการประกอบอาชีพ 3.งานด้านมวลชนและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน 4. การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการข่าว	
2. ยุทธศาสตร์การศึกษานานาชาติและการจัดการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม	1. สำรวจข้อมูลและขยายโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึง 2.ส่งเสริมพัฒนาระบบและสนับสนุนการวิจัยเพื่อให้ได้ตามมาตรฐานการศึกษา 3. พัฒนาระบบการเรียนการสอนภาษาไทย 4. สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดแหล่งเรียนรู้วัฒนธรรมประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น 5.พัฒนาระบบเทคโนโลยีทางการศึกษาและสื่อนวัตกรรมทางการศึกษา 6. ส่งเสริมความรู้เพื่อการพัฒนาอาชีพ	

	7.พัฒนากิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมและวัฒนธรรมของท้องถิ่น 8. พัฒนาระบบการเรียนการสอนของโรงเรียนตาดีกา 9.ประสานกับหน่วยงานความมั่นคงเพื่อคุ้มครองสวัสดิการครู นักเรียน	
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร	1. พัฒนาปัจจัยพื้นฐานทางการเกษตร 2. เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตข้าว ยางพาราและไม้ผล 3.เพิ่มประสิทธิภาพและส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์สำหรับอุตสาหกรรมเกษตร	
ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หมายเหตุ
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร	4. พัฒนาระบบเกษตรอินทรีย์ ลดการใช้สารเคมี 5. พัฒนากลไกตลาดทางการตลาด 6.พัฒนาคุณภาพและการตลาดด้านไม้ผล 7.พัฒนาการแปรรูปไม้ผล 8.พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคและการเกษตร 9.พัฒนาเทคโนโลยีทางการเกษตร	
4. ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน	1. การพัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง 2. การจัดระบบข้อมูลจำแนกตามกลุ่มปัญหาของปชช.ที่ยากจน 7 กลุ่ม 3. การสนับสนุนและส่งเสริมให้คนยากจนใช้เงินกทบ.ประกอบการพัฒนาอาชีพ 4. การสนับสนุนและส่งเสริมให้ อบท. มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความยากจน 5. การสร้างชุมชนเข้มแข็งและเข้ามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความยากจน	
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์กลางคมนาคมระดับอนุภาคและการค้า	1. พัฒนาระบบบริหารและจัดการ 2. พัฒนาปัจจัยพื้นฐาน	

ชายแดน	3. สร้างแรงจูงใจให้เกิดการค้าการลงทุน 4. พัฒนาศักยภาพความพร้อมของผู้ประกอบการ 5. พัฒนาด้านการตลาดและช่องทางการจัดจำหน่าย	
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตและเมืองน่าอยู่	1. การสร้างคุณภาพชีวิตที่ดี 2. การพัฒนาด้านโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน 3. ยกมาตรฐานการศึกษาให้กับชุมชน 4. มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจเพิ่มขึ้น	
ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หมายเหตุ
7. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ	1. พัฒนาระบบบริหารจัดการ และปัจจัยพื้นฐานการท่องเที่ยว 2. พัฒนาคุณภาพรูปแบบสินค้า ผลิตภัณฑ์ชุมชนและการท่องเที่ยว 3. ปรับปรุง พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศให้เกิดความยั่งยืน 4. ส่งเสริมการลงทุน การตลาด และประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว 5. พัฒนาศักยภาพความพร้อมของประชาชนและผู้ประกอบการในสถานที่ท่องเที่ยว 6. พัฒนาและป้องกันกำกับดูแลความปลอดภัยและเสริมสร้างมาตรฐานการบริการด้านอื่น ๆ	
8. ยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. ส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 2. คุณภาพน้ำที่ดื่มนำมาใช้ประโยชน์ได้ 3. กำจัดขยะมูลฝอยในชุมชน 4. การแก้ไข ภัยแล้งและอุทกภัย 5. รักษาคุณภาพดิน	

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดยะลา

1) เสริมสร้างสันติสุข ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์

- (1) การป้องกัน
- (2) การพัฒนาเสริมความมั่นคง
- (3) การปราบปราม

2) การศึกษานานาชาติและการจัดการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์

- (1) พัฒนาการศึกษาระดับพื้นฐานสู่มาตรฐานการศึกษา
- (2) พัฒนาทักษะพื้นฐานและทักษะอาชีพของเด็กและเยาวชน
- (3) พัฒนาการศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม
- (4) พัฒนาการอุดมศึกษาสู่มาตรฐานการศึกษา

3) พัฒนาด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร

ประกอบด้วย 10 กลยุทธ์

- (1) เกษตรกรสามารถเข้าถึงแหล่งทุน
- (2) การตรวจรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตร
- (3) กระบวนการผลิตที่มีประสิทธิภาพเกษตร
- (4) การบริหารจัดการตลาดที่มีประสิทธิภาพ (การซื้อ/การขาย/การเก็บรักษา/การแปรรูป/การส่งออก)
- (5) การพัฒนาสถาบันเกษตรกรและองค์กรเกษตรกรให้เข้มแข็ง
- (6) สินค้าเกษตรรองรับเครื่องหมายฮาลาล
- (7) การจัดแหล่งเรียนรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย
- (8) โครงสร้างพื้นฐานเพียงพอเหมาะสม
- (9) การจัดหาและพัฒนาบุคลากร
- (10) การเกษตรตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

4) การแก้ไขปัญหาความยากจน ประกอบด้วย 13 กลยุทธ์

- (1) กระบวนการเพิ่มรายได้
- (2) กระบวนการขยายโอกาส
- (3) กระบวนการลดรายจ่าย
- (4) เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- (5) การพัฒนาฐานข้อมูลครัวเรือน/ผู้ลงทะเบียนปัญหาสังคมเชิงบูรณาการ
- (6) กระบวนการปรับโครงสร้างสร้างหนี้
- (7) การจัดสรรที่ดินทำกิน
- (8) การขยายงานภาครัฐ
- (9) การส่งเสริมการลงทุนขนาดใหญ่
- (10) กระบวนการมีส่วนร่วม
- (11) บ้าน/บ้านเช่าเพื่ออาหาร
- (12) การเข้าถึงแหล่งทุน
- (13) การปรับปรุงแก้ไขระเบียบกฎหมายที่เป็นอุปสรรค

**5) พัฒนาศูนย์กลางคมนาคมระดับอนุภาคและการค้าชายแดน
ประกอบด้วย 6 กลยุทธ์**

- (1) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบข้อมูลการนำเข้าส่งออกให้ครบถ้วนทันสมัย สะดวก รวดเร็ว
- (2) พัฒนาการค้าชายแดนอำเภอเบตงให้เป็น One Stop Service
- (3) พัฒนาบุคลากรภาครัฐและภาคเอกชน
- (4) พัฒนาลินค้าในท้องถิ่นให้มีมาตรฐานตามความต้องการของตลาดต่างประเทศ
- (5) สร้างเครือข่ายความร่วมมือทางการค้ากับต่างประเทศ
- (6) สร้างระบบเครือข่ายคมนาคมที่ได้มาตรฐานทันสมัยเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและจังหวัดใกล้เคียง

6) การพัฒนาคุณภาพชีวิตและเมืองน่าอยู่ ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์

- (1) การพัฒนาคุณภาพชีวิต
- (2) การพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านสวัสดิการสังคม

(3) การใช้มาตรการการทางผังเมือง

(4) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติ

7) ด้านการส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์

(1) พัฒนาเครือข่ายคมนาคมระดับชุมชน/หมู่บ้านและแหล่งท่องเที่ยว

(2) พัฒนาองค์ความรู้ให้กับชุมชน/ท้องถิ่นในการพัฒนาบุคลากรให้เป็น
มัคคุเทศน์ท้องถิ่น

(3) พัฒนาร้านอาหารให้มีคุณภาพได้มาตรฐานเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว

8) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์

(1) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ของทุกภาคส่วน

(2) การบูรณาการฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(3) อนุรักษ์ ป่าไม้ และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(4) การจัดการมลพิษ

ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้
(กลุ่มที่ 1) นราธิวาส ปัตตานี ยะลา

1. วิสัยทัศน์ : “ ศูนย์กลางอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล อิสลาม
ศึกษานานาชาติ การค้าชายแดนกับประเทศ เพื่อนบ้านและโลกมุสลิม
บนพื้นฐานแห่งคุณภาพชีวิตที่ดี และดินแดนแห่งสันติสุข ”

2. เป้าประสงค์

1. เพิ่มมูลค่าสินค้าออกอาหารฮาลาลในช่วงปี 2547- 2550 ขึ้นร้อยละ 15-30

2. เพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนร้อยละ 10 ต่อปี

3. เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวจาก 1.3 ล้านคน เป็น 1.7 ล้านคน

4. เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวจาก 4,688 ล้านบาท เป็น 6,057 ล้านบาท

5. เพิ่มจำนวนนักศึกษาต่างชาติขึ้นเป็น 1,030 คน ในช่วงปี 2547-2550

6. ควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย โดยมี สถิติการเกิดคดีอาญา 3

กลุ่ม อยู่ในสำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนด

3. ยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา

1. อุตสาหกรรมอาหารฮาลาล โดย

1.1 จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล จ.ปัตตานี

1.2 การสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางอาหารฮาลาล

2. การค้าชายแดนและการท่องเที่ยว โดย

2.1 การเปิดช่องทางการค้าชายแดน

2.2 การพัฒนาศักยภาพการส่งออกสินค้าเกษตร

2.3 การพัฒนาพื้นที่ด้านชายแดน

2.4 พัฒนาผลิตภัณฑ์เครื่องแต่งกายมุสลิมสู่ตลาดโลก

2.5 การพัฒนาอุตสาหกรรมยางพารา

2.6 การปรับปรุงชายคมนาคมเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

2.7 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

2.8 การบริหารจัดการการท่องเที่ยว

3. ศูนย์กลางอิสลามศึกษานานาชาติ โดยพัฒนาอิสลามศึกษาระดับอุดมศึกษาไปสู่ นานาชาติ

4. เสริมความมั่นคง

4. แผนงานโครงการสำคัญ

1. อุตสาหกรรมอาหารฮาลาล มีแนวคิดที่สำคัญเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันในตลาดฮาลาล อาศัยความเกี่ยวพันกับโลกมุสลิม เชื่อมโยงปัจจัยการผลิตจาก **Cluster** อื่น ๆ และภายในกลุ่มจังหวัด โดยมีโครงการที่สำคัญ เช่น โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลที่ปัตตานี

2. การค้าชายแดนและการท่องเที่ยว มีแนวคิดที่สำคัญเพื่อเพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนและรายได้จากการท่องเที่ยวชายแดนระหว่างกลุ่มพื้นที่จังหวัดกับประเทศเพื่อนบ้านมีโครงการหลัก เช่น โครงการเปิดด่านบูเกะตา อ.แว้ง จ. นราธิวาส เพื่อเปิดช่องทางการค้ากับภาคตะวันออกของมาเลเซีย

3. พัฒนาอิสลามศึกษาระดับอุดมศึกษาไปสู่นานาชาติมีแนวคิดที่สำคัญเพื่อเป็นศูนย์กลางการอิสลามศึกษาในภาคทดแทนการไปศึกษาต่อที่ประเทศซาอุดีอาระเบีย มีโครงการที่สำคัญ เช่น โครงการพัฒนาวิทยาลัยอิสลามยะลา โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากร และปัจจัยเสริมสร้างความเข้มแข็งทางวิชาอิสลามศึกษา โครงการก่อสร้างศูนย์บริหารกิจการอิสลาม นราธิวาส (วิทยาลัยอินหมาม)

4. การเสริมความมั่นคง มีแนวคิดที่สำคัญเพื่อเป็นปัจจัยพื้นฐานในการส่งเสริมให้ ยุทธศาสตร์การแข่งขัน 3 ประเด็นข้างต้น ประสบความสำเร็จ

นโยบายการพัฒนาจังหวัด

1 วิสัยทัศน์จังหวัดยะลา

“ยะลาเมืองน่าอยู่ คู่สันติสุข รุกก้าวทันโลก”

2 เป้าประสงค์การพัฒนา

1. เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร ร้อยละ 8 ต่อปี
2. เพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนอีกร้อยละ 10 ของมูลค่าการค้าชายแดน 1,231 ล้านบาท
3. เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวและนักทัศนาจร ร้อยละ 3 เพิ่มรายได้จาก การท่องเที่ยวร้อยละ 2 ในปี 2547
4. เป็นศูนย์กลางการศึกษานานาชาติ ให้ประชากรวัยเรียน ได้รับการศึกษาภาคบังคับ และมีผลสัมฤทธิ์ตามเกณฑ์มาตรฐาน
5. ลดปัญหาครัวเรือนยากจน 3,677 ครัวเรือน ลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ต่อปี
6. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตได้มาตรฐาน
7. ควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย

3 ยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร
 - 1.1 การพัฒนาศักยภาพการส่งออกสินค้าเกษตร
 - 1.2 การปรับปรุงประสิทธิภาพทางการเกษตร
 - 1.3 การพัฒนาการเกษตร เพื่อรองรับอุตสาหกรรมฮาลาล (เช่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพไม่ผลเพื่อการส่งออก)
2. พัฒนาศูนย์กลางคมนาคมระดับอนุภาคและการค้าชายแดน
 - 2.1 พัฒนาโครงข่ายคมนาคมเพื่อเปิดพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้และเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน
 - 2.2 การเพิ่มประสิทธิภาพการค้าชายแดน (เช่น โครงการพัฒนาทางหลวงหมายเลข 410 ยะลา-เบตง เชื่อมต่อ ปัตตานี-เบตง- ปีนัง)

3. ส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ
 - 3.1 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและการพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์
4. พัฒนาการศึกษานานาชาติ และการจัดการศึกษา ศาสนา และ วัฒนธรรม
 - 4.1 พัฒนาการศึกษาดุริยศึกษ / นานาชาติ
 - 4.2 พัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่มาตรฐาน
 - 4.3 การศึกษาเพื่อพัฒนาอาชีพของประชาชน
 - 4.4 พัฒนาการศาสนา และวัฒนธรรม (เช่น การพัฒนาวิทยาลัยอิสลามยะลา)
5. การแก้ไขปัญหาความยากจน
 - 5.1 ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้และขยายโอกาส
 - 5.2 ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้เพื่อเพิ่มความเข้มแข็งของชุมชน
 - 5.3 พัฒนาคุณภาพชีวิตและเมืองน่าอยู่
6. เสริมสร้างสันติสุข
 - 6.1 การใช้เทคโนโลยีในการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรม
 - 6.2 การเสริมสร้างแลกเปลี่ยน เรียนรู้วิถีชีวิต (ศาสนาและวัฒนธรรม)
 - 6.3 การประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างภาพลักษณ์และความเข้าใจที่ถูกต้อง

นโยบายการพัฒนาอำเภอ

วิสัยทัศน์ของอำเภอรามัน

รามันสันติสุข และการพัฒนาที่ยั่งยืน

รามันสันติสุข

- คุณภาพชีวิตที่ดี มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ท้องถิ่นน่าอยู่ รู้รักสามัคคี มีประชาคมที่เข้มแข็งการพัฒนาที่ยั่งยืน
- โครงการพระราชเสาวนีย์ มีเกษตรทฤษฎีใหม่ ส่งเสริมภูมิปัญญาไทย ร่วมใจอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ สามารถพึ่งตนเองได้

ภารกิจอำเภอรามัน

1. ด้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
2. ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
3. ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและพัฒนากการท่องเที่ยว
4. ด้านการพัฒนาการเกษตรและผลิตภัณฑ์
5. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

นโยบายของอำเภอรามัน

1. นโยบายการเร่งรัดจัดปัญหาความยากจนของประชาชนทั้งในเขตชนบทและเขตเมือง
2. นโยบายการเร่งรัดดำเนินการป้องกันและแก้ปัญหายาเสพติด
3. นโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ

นโยบายริเริ่มอำเภอรามัน

1. การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ
2. การให้บริการประชาชน ดำเนินการบริการประชาชนในวันหยุดราชการ
3. การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

1. ด้านการบริหารการจัดการ

- 1.1 สนับสนุนและส่งเสริมการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล
- 1.2 สนับสนุนและส่งเสริมให้ อบต. เป็นศูนย์ข้อมูลเทคโนโลยีและการสื่อสารของท้องถิ่นทุกรูปแบบ
- 1.3 เร่งรัดพัฒนาระบบราชการและยุทธศาสตร์กำลังคน
- 1.4 ให้ความร่วมมือกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในกาพัฒนาท้องถิ่นในทุก ๆ ด้าน

2. ด้านการพัฒนา “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข และแก้ปัญหาของประชาชน”

2.1 แนวนโยบายทั่วไป คือ มุ่งเน้นการพัฒนาแบบยั่งยืน

1. สนับสนุนการพัฒนาภายใต้นโยบายของกระทรวงมหาดไทยและโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

2.2 นโยบายการพัฒนาเฉพาะด้าน แยกได้ดังนี้

1. ด้านการศึกษา

1.1 สนับสนุนด้านการศึกษาทุกระดับ

2.3 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ชุมชน และการส่งเสริมอาชีพของ

ประชาชน

2.1 สนับสนุนและส่งเสริมโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ การจัดตั้งศูนย์จำหน่ายสินค้าชุมชน การเกษตรอินทรีย์ การส่งเสริมอาชีพของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ

2.2 ส่งเสริมการปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพสินค้าทางการเกษตร

2.3 ส่งเสริมการจัดตั้งตลาดการเกษตรเพื่อส่งเสริมสินค้าของชุมชนและศูนย์คัดแยกไม่ผลของชุมชน

3. ด้านสังคม

3.1 ส่งเสริมจัดตั้งกองทุนผู้สูงอายุและคนพิการ และกองทุนผู้มีฐานะยากจน

4. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

4.1 สนับสนุนการสร้างและบำรุงเส้นทางคมนาคม การสาธารณสุขูปโภค และสาธารณูปการต่าง ๆ ให้ทั่วถึง พร้อมวางแผนการจัดระบบการผังเมือง/ตำบลท่าธง

4.2 จัดให้มีการบำรุงไฟฟ้าหรือแสงสว่างอย่างทั่วถึง

4.3 จัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา

4.4 จัดให้มีการบำรุงทางระบายน้ำ

4.5 จัดให้มีตลาด

5. ด้านการกีฬาและนันทนาการ

5.1 ส่งเสริมกิจกรรมกีฬาระดับชุมชนและโรงเรียน

5.2 ส่งเสริมและสนับสนุนการแข่งขันกีฬาระดับตำบลและจังหวัด

5.3 จัดให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ

6. ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

6.1 สนับสนุนและส่งเสริมในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

7. ด้านศาสนาและวัฒนธรรม

7.1 ส่งเสริมและสนับสนุนจารีตประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่น

7.2 ส่งเสริมและสนับสนุนจารีตประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่น

7.3 ส่งเสริมและจัดให้มีสถานที่ในการปฏิบัติศาสนกิจตลอดจนสถาปนาสถานด้านจารีตประเพณีอย่างมีระบบ

8. ด้านสาธารณสุข

8.1 สนับสนุนการสร้างสุขภาพของประชาชน

8.2 ควบคุมและป้องกันโรคติดต่อต่าง ๆ

9. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- 9.1 ส่งเสริมและสนับสนุนฟื้นฟูสภาพแวดล้อม ป้องกันการเสื่อมโทรมหรือการสูญสิ้นไป ตลอดจนสนับสนุนการปลูกป่า
- 9.2 บริหารและจัดการสิ่งแวดล้อมตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติ โดยยึดหลักธรรมชาติเป็นฐานและการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนภายในท้องถิ่น
- 9.3 ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมของชุมชนภายในท้องถิ่น

3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

➡ ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชน

ปัญหา/ความต้องการของประชาชน	สภาพปัญหา/กลุ่มและพื้นที่เป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
1. ปัญหาด้านเศรษฐกิจ - ปัญหาประชาชนมีรายได้น้อย - ปัญหาประชาชนอพยพหางานทำนอกพื้นที่ - ปัญหาผลผลิตทางการเกษตรไม่ได้คุณภาพ/ราคาตกต่ำ - ปัญหาขาดการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ	- ประชาชนในตำบลขาดความกระตือรือร้นที่จะพัฒนาอาชีพเสริมให้มีคุณภาพ - ค่าแรงงานในเมืองไทยถูกกว่าประเทศเพื่อนบ้าน - ผลผลิตข้าวและพืชสวนในพื้นที่ราคาตกต่ำและไม่มีตลาดรองรับ หมู่ที่ 1,2,3,4,5,6,7 - กลุ่มอาชีพไม่มีเงินทุนเพื่อประกอบกิจกรรมของกลุ่ม	- ประชาชนในตำบลมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิต - ประชาชนหันกลับมาทำงานในพื้นที่มากขึ้น - ในอนาคตผลผลิตทางการเกษตรดังกล่าวมีราคาดีขึ้นและมีตลาดรองรับ - กลุ่มอาชีพ ในตำบลมีความเข้มแข็ง
2. ปัญหาด้านสังคม - ปัญหาการบริการและการให้ความรู้ของรัฐ - ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด ตลอดจนผู้ติดเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ - ปัญหาความสงบเรียบร้อย - ปัญหาการขาดสวัสดิการและการนันทนาการ	- ประชาชนขาดความรู้/ความเข้าใจแนวนโยบายของรัฐ - เยาวชนติดยาเสพติดและผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่มีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้น - ประชาชนในพื้นที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ - ผู้สูงอายุไม่ได้รับสวัสดิการอย่างทั่วถึง - เยาวชนบางพื้นที่ยังขาดสถานที่ออกกำลังกาย	- ประชาชนได้รับข่าวสาร/ความรู้เพิ่มขึ้น - ผู้ติดยาเสพติดและผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลดลงและหมดไปจากพื้นที่ - เกิดความสันติสุขในพื้นที่ - ผู้สูงอายุได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง - เยาวชนทุกพื้นที่มีสถานที่ออกกำลังกาย
3. ปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน - ปัญหาการการคมนาคมไม่สะดวก - ไม่มีน้ำอุปโภคบริโภคเพียงพอ - ขาดไฟฟ้าสาธารณะ (ไฟถนน) - คูระบายน้ำตันเขิน	- ถนนบางพื้นที่ยังไม่ได้มาตรฐาน - ไม่มีระบบประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ 2,3,4,5 - บางหมู่บ้านมีไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอ - ในฤดูฝนเกิดน้ำท่วมขังเพราะไม่มีการขุดลอก จำนวน 8 สาย ความยาว 5,000 ม.	- ประชาชนสัญจรได้สะดวก - มีน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคทั่วถึง - มีแสงสว่างทั่วถึงทุกหมู่บ้าน - การระบายน้ำมีความสะดวกสามารถใช้เพื่อการเกษตรได้

- สะพานชำรุด - ไม่มีฝายเก็บกักน้ำ/ฝายน้ำล้น	- สะพานบ้านกาตือแปชำรุดใช้การไม่ได้ - ขาดฝายเก็บกักน้ำในการทำนา จำนวน 5 แห่ง	- สัญจรได้สะดวก - มีน้ำใช้เพื่อการเกษตรเพียงพอ
ปัญหา/ความต้องการของประชาชน	สภาพปัญหา/กลุ่มและพื้นที่เป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
4. ปัญหาด้านสาธารณสุข - บ้านเรือนสกปรกไม่เป็นระเบียบ - การใช้ยาไม่ถูกวิธี - ผู้สูงอายุขาดการดูแลด้านสุขภาพ - เด็กขาดสารอาหาร - ไม่มีสวนสมุนไพร และข้อแนะนำในการใช้ยาสมุนไพรที่ถูกต้อง - แหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายไม่ได้รับการทำลาย	- ชาวบ้านไม่สนใจทำความสะอาดบริเวณบ้านและในบ้านเรือน - ประชาชนไม่สนใจวิธีการใช้ยา - บุตรหลานไม่ใส่ใจสุขภาพผู้สูงอายุ - เด็กบริโภคอาหารไม่ถูกหลักโภชนาการ - ไม่มีสวนสมุนไพร ไม่มีการแนะนำ และสาธิตการใช้ยาสมุนไพรที่ถูกต้อง - ชาวบ้านไม่สนใจทำลายแหล่งเพาะพันธุ์ยุง	- ชุมชนมีความเรียบร้อยขึ้น - ประชาชนเข้าใจการใช้ยา - ผู้สูงอายุได้รับการดูแลสุขภาพ - เด็กมีพละอนามัยที่ดีขึ้น - การใช้ยาสมุนไพรมากขึ้น - โรคการแพร่ระบาดจากยุงหมดไป
5.ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร - ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของ อบต. - องค์กรต่าง ๆ ในตำบลยังไม่เข้มแข็ง - ป้ายประชาสัมพันธ์ และป้ายแบ่งเขตของ อบต. ยังไม่มี - ขาดวิสัยทัศน์ในการบริหารจัดการ	- ประชาชนในตำบลขาดความรู้ ความเข้าใจในบทบาทและหน้าที่ของตนเอง - การบริหารจัดการขององค์กรในชุมชนไม่อาจเป็นแกนหลักที่มั่นคงของสังคมได้ - อบต. ไม่มีป้ายประกาศต่าง ๆ - การบริหารและพัฒนา อบต. ไม่มีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจน ไม่สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชน	- การปฏิบัติงานมีความโปร่งใส - องค์กรในชุมชนเข้มแข็งขึ้น - อบต. มีป้ายประกาศ - อบต. สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้
6.ปัญหาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม - ประชาชนมีการศึกษาต่ำ - โรงเรียนตาดีกาไม่มีเงินทุนในการดำเนินการบริหารโรงเรียน	- ประชาชนประสบปัญหาด้านเศรษฐกิจ และบางส่วนมีค่านิยมไม่ส่งบุตรเรียนหนังสือ - โรงเรียนตาดีกาขาดแคลนเงินทุนในการดำเนินการ	- เยาวชน / ประชาชนมีการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น - โรงเรียนตาดีกามีเงินทุนในการดำเนินการอย่างเพียงพอ

➤ ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์พัฒนาในปัจจุบัน และโอกาสการพัฒนาในอนาคตของตำบล

สรุปปัญหาการพัฒนาตำบลโดยทั่วไปของตำบลท่าธง

1. ปัญหาทางสภาพที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ ตำบลท่าธง มีที่ตั้งอยู่ที่ราบลุ่มเป็นส่วนใหญ่จึงประสบปัญหาอุทกภัยน้ำท่วมซ้ำ สร้างความเสียหายให้กับเกษตรกร เนื่องจากลำน้ำธรรมชาติที่มีอยู่ในสภาพตื้นเขิน และการก่อสร้างเส้นทางคมนาคมบางเส้นทางขาดช่องระบายน้ำ จึงมีน้ำท่วมซ้ำในพื้นที่ราบ เขต ม. 1, ม. 2, ม. 3, 5, บางส่วน

2. ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ ปัญหาความยากจนของประชากรที่มีรายได้เฉลี่ยเพียงปีละ 25,000 บาท ต่อคน ความยากจนของประชากรมาจากสาเหตุ ดังนี้

- ประชากรที่ไม่มีอาชีพ (ว่างงาน) ปรากฏอยู่ในช่วงหลังฤดูเก็บเกี่ยว
- ประชากรที่ประกอบอาชีพแต่มีรายได้ไม่เพียงพอ เนื่องจากประกอบอาชีพ

หลักเพียงอย่างเดียว เช่น การประกอบอาชีพเกษตรกรรมส่วนใหญ่มีลักษณะดั้งเดิม ยังต้องพึ่งพาธรรมชาติขาดความรู้ด้านเทคโนโลยี ขาดอุปกรณ์ ขาดพืชพันธุ์ที่เหมาะสม ตลอดจนการขาดการรวมกลุ่มในระบบกลุ่มหมู่บ้าน สำหรับการดำเนินการกลุ่มในหมู่บ้านก็มีปัญหาในการบริหารงาน ผลผลิตทางการเกษตรราคาตกต่ำ ราคาไม่แน่นอน

3. ปัญหาด้านสังคม

1. การแพร่กระจายของยาเสพติดในกลุ่มเยาวชนของตำบลท่าธงมีอัตราการแพร่กระจายของยาเสพติดที่เพิ่มขึ้น โดยจะมีกลุ่มเยาวชนที่ไม่ได้ศึกษาต่อและว่างงาน

2. ประชาชนได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่

3. การจัดสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส โดยมีผู้สูงอายุที่ยากจนและคนพิการยังไม่ได้รับเงินสวัสดิการอย่างทั่วถึง ไม่มีการตั้งชมรมผู้สูงอายุระดับตำบลไว้สำหรับดูแลผู้สูงอายุในตำบลท่าธง

4. ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1. ปัญหาการคมนาคมระหว่างหมู่บ้านไม่สะดวก เนื่องจากถนนบางส่วนเป็นถนนลูกรัง สะพานชำรุด

2. ขาดการบริการไฟฟ้าสาธารณะริมทาง และมีไฟฟ้าใช้ไม่ทั่วถึง

3. ปัญหาประชาชนขาดน้ำดื่มที่สะอาด ในเขตพื้นที่ หมู่ที่ 1 , 2 , 4 , 5, 6, 7 เนื่องจากระบบประปาหมู่บ้านยังมีใช้ไม่ทั่วถึง

4. แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ ในฤดูแล้งจะขาดน้ำเพื่อการเกษตรในพื้นที่ตำบลท่าธง เนื่องจากคูส่งน้ำเพื่อการทำนาต้นเงิน ฝายน้ำล้นชำรุด คลองส่งน้ำไม่สามารถเก็บกักน้ำได้เพียงพอ

5. ปัญหาด้านสาธารณสุข

1. ปัญหาโรคติดต่อต่างๆ เนื่องจากประชาชนไม่สนใจวิธีการป้องกัน ไม่เข้าใจเกี่ยวกับการดูแลอนามัยแม่และเด็ก และความสำคัญของการออกกำลังกาย
2. สถานอนามัยขาดอุปกรณ์ที่สำคัญบางอย่าง เช่น เครื่องมือทันตกรรม

6. ปัญหาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

1. ประชาชนบางส่วนยังไม่สามารถใช้ภาษาไทยในการติดต่อสื่อสาร อันเนื่องจากไม่มีที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้านที่สมบูรณ์ เด็กบางส่วนยังไม่ได้รับการศึกษา ในขณะที่การจัดการศึกษานอกระบบ เช่น โรงเรียนตาดีกา ก็ยังมีปัญหา เพราะขาดเงินอุดหนุนจากรัฐ

ศักยภาพในการพัฒนาตำบล

ตำบลท่าธงมีศักยภาพในการปลูกยางพาราเป็นส่วนใหญ่ รองลงมาเป็นข้าวนาปี และไม้ผลเป็นส่วนใหญ่ ปัญหาอยู่ที่ความรู้ ความเข้าใจ ทุน การยอมรับ การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของเกษตรกร นอกจากปลูกพืชดังกล่าวแล้ว การจัดทำไร่นาสวนผสมน่าจะเป็นกิจกรรมหนึ่งที่ศักยภาพพื้นที่เอื้ออำนวย และเกษตรกรปฏิบัติอยู่แล้ว เพียงแต่ขาดการจัดการที่ดี

ข้อจำกัดในการพัฒนา

ข้อจำกัดในการพัฒนาตำบลท่าธง ส่วนใหญ่เป็นข้อจำกัดในลักษณะดังนี้

1. ข้อจำกัดจากบทบัญญัติของศาสนา และวัฒนธรรมท้องถิ่น
2. ข้อจำกัดจากนโยบายแห่งรัฐ ได้แก่มติคณะรัฐมนตรี แม้ว่าจะไม่มีผลบังคับ

ต่อ

ประชาชนแต่มีผลต่อหน่วยงานของรัฐ (อบต.ท่าธง) ในการพัฒนาพื้นที่โดยไม่สามารถปฏิเสธได้แม้เป็นลักษณะที่ไม่สามารถนำมาใช้กับพื้นที่ได้

3. ข้อจำกัดจากสภาพกายภาพ พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบมีลำคลองไหลผ่าน ซึ่งมีความเหมาะสมกับการเพาะปลูกหรือการเกษตรกรรม ปศุสัตว์ บางส่วนมีน้ำท่วมขังเพราะเป็นที่ราบลุ่ม

4. ปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่

🏡 ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วยเทคนิค (SWOT Analysis)

จุดแข็ง (Strenght)	จุดอ่อน (Weakness)	โอกาส (Opportunity)	ข้อจำกัด/อุปสรรค (Threat)
1. พื้นที่ของตำบลมีระบบการคมนาคมที่น่าพอใจเนื่องจากมีถนนตัดผ่านทุกสาย 2. พื้นที่การเกษตรมีความอุดมสมบูรณ์ทำให้มีผลผลิตทางการเกษตรเป็นหลัก เช่น ยางพารา , ข้าว, ผลไม้ 3. ประชาชนในพื้นที่นับถือศาสนาอิสลามมีความเคร่งครัดในหลักการของศาสนา	1. ถนนในพื้นที่ยังไม่ได้มาตรฐานเท่าที่ควรเนื่องจากในฤดูฝนทำให้เกิดน้ำท่วมขังและทำให้ถนนพัง 2. ประชาชนยังขาดความรู้ ทักษะในอาชีพ และมาตรฐานฝีมือ 3. เกิดความไม่สงบภายในพื้นที่จึงไม่ค่อยมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งผลให้ประชาชนได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบด้วย	1. ถนนบางสายที่คาบเกี่ยวหลายตำบลสามารถขอรับการสนับสนุนดำเนินการจาก อบจ. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพมากกว่าได้ 2. สามารถส่งเสริมให้มีการสร้างงาน สร้างอาชีพใหม่ๆ ให้เกิดขึ้นในตำบลได้ 3. มีหน่วยงานหลายหน่วยให้การสนับสนุนในการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและรักษาความสงบเรียบร้อย	1. งบประมาณการดำเนินการมีจำนวนจำกัดและไม่เพียงพอต่อการก่อสร้างให้ทั่วถึงได้ 2. ตำบลยังขาดวิทยากรที่มีความรู้ความเข้าใจในสาขาอาชีพอย่างแท้จริง 3. เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทางรัฐบาลไม่สามารถแก้ไขได้อย่างจริงจัง

🏠 ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วยเทคนิค (SWOT Analysis)

จุดแข็ง (Strenght)	จุดอ่อน (Weakness)	โอกาส (Opportunity)	ข้อจำกัด/อุปสรรค (Threat)
4. ประชาชนในตำบลมีความรู้ความสามารถในด้านการบริหารและการเมือง การปกครององค์กรค่อนข้างดี โดยเฉพาะผู้นำจะมีความกระตือรือร้นในการพัฒนาตำบล	4. ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของ อบต.	4. นโยบายของหน่วยเหนือเสริมสร้างความเข้าใจที่ดีระหว่างประชาชนและ หน่วยงาน เพื่อร่วมกันพัฒนาที่ยั่งยืน	4. การประชาสัมพันธ์ และการสื่อสารของรัฐบาลยังไม่เป็นที่น่าพอใจของประชาชนมากนัก
5. พื้นที่ส่วนใหญ่ภายในตำบลเป็นที่ราบลุ่มเหมาะแก่การประกอบอาชีพเกษตรกรรม ส่งผลให้มีทรัพยากรและระบบนิเวศที่ดี	5. การทำเกษตรกรรมยังขาดการส่งเสริมพัฒนาในด้านการตลาด , เทคโนโลยีใหม่ ๆ และการเพิ่มผลผลิตที่ดี	5. ตำบลมีความเป็นชนบทที่ยังมีความสมบูรณ์ทางธรรมชาติทำให้สามารถอนุรักษ์สภาพแวดล้อมให้คงอยู่ได้	5. พื้นที่ของตำบลส่วนใหญ่เป็นที่ลุ่มทำให้เกิดน้ำท่วมขังเกือบทุกปีเนื่องจากมีคลองหลายสายตัดผ่าน
6. ประชาชนนับถือศาสนาอิสลามมีความเป็นอยู่ตามวิถีชีวิตของหลักการอิสลามกำหนด	6. ประชาชนส่วนใหญ่มีการศึกษาอยู่ในระดับต่ำกว่าเกณฑ์ที่รัฐบาลตั้งไว้	6. รัฐบาลมีการส่งเสริมการศึกษาในหลักการของศาสนาที่ถูกต้องและดีงาม	6. ชาวบ้านยังขาดความคิดริเริ่มในการจัดทำภูมิปัญญาท้องถิ่นของตำบลที่จริงจัง

บทที่ 4

วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย
เพื่อการพัฒนา

บทที่ 4

วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

4.1 วิสัยทัศน์ตำบลท่าธง

“ท่าธงตำบลน่าอยู่ เชิดชูภูมิปัญญาท้องถิ่น อนุรักษ์ธรรมชาติ
พัฒนาคุณภาพชีวิต เน้นการมีส่วนร่วม”

4.2 พันธกิจการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

พันธกิจที่ 1 การสร้างระบบบริหารจัดการที่ดี โดยให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การวางแผนพัฒนา การตรวจสอบ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการบริหารงานของ อบต.

พันธกิจที่ 2 การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของคน และชุมชนให้เข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้

พันธกิจที่ 3 พัฒนาตำบลให้น่าอยู่ โดยจัดระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

พันธกิจที่ 4 ปรับปรุงและพัฒนาระบบการศึกษาและสาธารณสุข ตลอดจนอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น

พันธกิจที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

พันธกิจที่ 6 การเสริมสร้างความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่น ตลอดจนความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

1. ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและสุขภาพอนามัยที่ดีถ้วนหน้า
2. ส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนสร้างความตระหนักและอนุรักษ์คุณค่าวัฒนธรรม
3. ดำเนินการให้ประชาชนมีการประกอบอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้
4. ดำเนินการเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
5. ดำเนินการพัฒนาตำบลให้น่าอยู่ โดยจัดระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความ ต้องการของประชาชน
6. พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารและการจัดการอย่างต่อเนื่อง
7. ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือระหว่างประชาชน หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และอื่น ๆ เพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายการพัฒนา
8. ส่งเสริมและสนับสนุนหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย
9. จัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

1. ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและสุขภาพอนามัยที่ดีถ้วนหน้า	ร้อยละของประชาชนมีคุณภาพชีวิตและสุขภาพอนามัยที่ดี	ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและสุขภาพอนามัยที่ดี มีร้อยละ 65 ของประชากรทั้งหมด	100%	65%	70%	75%	80%	85%	90%	100%
2. ส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนสร้างคุณธรรม และอนุรักษ์คุณค่าวัฒนธรรม	ร้อยละของประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนสร้างคุณธรรม และอนุรักษ์คุณค่าวัฒนธรรม	ประชาชนมีคุณธรรม มีคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนสร้างคุณธรรม และอนุรักษ์คุณค่าวัฒนธรรม มีร้อยละ 85 ของประชากรทั้งหมด	100%	65 %	75 %	80%	85%	90%	95%	100%
3. ดำเนินการให้ประชาชนมีการประกอบอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้	1) ร้อยละของประชากรในวัยทำงาน (13 – 60 ปี) ที่ว่างงาน	1. ประชากรในวัยทำงานว่างงาน มีร้อยละ 35 ของประชากรในวัยทำงานทั้งหมด	100%	60%	75 %	80 %	85%	90%	95%	100%
	2) ร้อยละของครัวเรือนที่มีรายได้มากกว่ารายจ่าย	2. ครัวเรือนที่มีรายได้มากกว่ารายจ่ายมีร้อยละ 20 ของครัวเรือนทั้งหมด	100 %	60 %	70 %	75%	80%	85 %	90 %	100%

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน	เป้าหมาย							
			ปี 51 -57	ปี 51	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57
4. ดำเนินการเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	1. ร้อยละของประชาชนในตำบลท่าธงมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	1. ประชาชนในตำบลท่าธงมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมีร้อยละ 80 ของจำนวนประชากรทั้งหมด	100 %	70 %	75 %	80 %	85%	90%	95%	100%
	2. ร้อยละของเยาวชน/ประชาชนปราศจากปัญหายาเสพติด	2. เยาวชน/ประชาชนมีการติดยาเสพติดมีร้อยละ 20 ของประชากรทั้งหมด	80 %	50 %	55 %	60%	65%	70%	75%	80%
5.ดำเนินการพัฒนาตำบลให้น่าอยู่ โดยจัดระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน	ร้อยละของประชาชนได้รับการบริการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสาธารณูปโภค และด้านสาธารณูปการ	ประชาชนได้รับการบริการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสาธารณูปโภค และด้านสาธารณูปการมีร้อยละ 65 ของประชากรทั้งหมด	100%	70%	75 %	80 %	85%	90%	95%	100%

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน	เป้าหมาย							
			ปี 51 -57	ปี 51	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57
6. พัฒนาประสิทธิภาพการบริหาร และการจัดการอย่างต่อเนื่อง	ร้อยละของผู้บริหาร,สมาชิกสภา, พนักงานส่วนตำบล,พนักงานจ้าง ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนา อย่างต่อเนื่อง	ผู้บริหาร,สมาชิกสภา,พนักงาน ส่วนตำบล,พนักงานจ้างได้รับ การฝึกอบรมและพัฒนาอย่าง ต่อเนื่อง มีร้อยละ 70 ของ บุคลากรทั้งหมด	100 %	70 %	75 %	80 %	85 %	90 %	95 %	100%
7. ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิด ความร่วมมือระหว่างประชาชน หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และอื่น ๆ เพื่อบรรลุ จุดมุ่งหมายการพัฒนา	ร้อยละของประชาชน,หน่วยงาน ภาครัฐ เอกชน และอื่น ๆ ที่ให้ ความร่วมมือในการพัฒนา องค์กร	ประชาชน,หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และอื่น ๆ ที่ให้ความ ร่วมมือมีร้อยละ 70 ของจำนวน แต่ละภาคส่วน	100 %	65 %	70 %	75 %	80 %	85 %	90 %	100%
8. ส่งเสริมและสนับสนุนหลักการ ปกครองในระบอบประชาธิปไตย	ร้อยละของประชาชนที่มีความรู้ ในหลักการปกครองระบอบ ประชาธิปไตย	ประชาชนที่มีความรู้ในหลักการ ปกครองระบอบประชาธิปไตยมี ร้อยละ 70 ของประชากร ทั้งหมด	100%	70%	75%	80%	85%	90%	95%	100%

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน	เป้าหมาย							
			ปี 51 -57	ปี 51	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57
9. จัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติ และ สิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	ร้อยละของทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมที่ได้รับการพัฒนา	ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมที่ได้รับการ พัฒนามีร้อยละ 70 ของ จำนวนทรัพยากรที่มีอยู่ใน พื้นที่	100%	70 %	75 %	80 %	85 %	90 %	95 %	100%

[illegible]

บทที่ 5

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

บทที่ 5 ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิต	1. ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพ 2. ส่งเสริมสวัสดิการสังคม 3. ส่งเสริมการศึกษาในระบบและนอกระบบ 4. ส่งเสริมการสาธารณสุข 5. ส่งเสริมการกีฬาและจัดให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	สำนักงานปลัด อบต.
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนน่าอยู่	1. การคมนาคม 2. การจัดสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ 3. การวางผังเมืองและควบคุมอาคาร	ส่วนโยธา
3. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและรักษาความสงบเรียบร้อย	1. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน 2. การรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย	สำนักงานปลัด อบต.

บทที่ 6

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง
ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

บทที่ 6

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

6.1 ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 5 การนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ

ข้อ 24 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประกาศให้ประชาชนท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

หมวด 6 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- 1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- 2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- 3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- 4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- 5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

ข้อ 29 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

- 4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ 31 เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

6.2 การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อบต.

วิธีการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าธง ใช้แบบรายงาน 3 แบบ คือ

